

КАКИМ БЫЛ 2013 ГОД ДЛЯ БЮДЖЕТОВ РЕГИОНОВ?

В начале очередного года финансовые власти на местах традиционно подводят итоги исполнения бюджетов за прошедший год. С просьбой поделиться результатами, рассказать о проблемах, имевших место в ходе исполнения бюджетов, мерах, которые предпринимались для того, чтобы сбалансировать доходы и расходы журнал «Финансы, учет, аудит» обратился к руководству главных финансовых управлений облисполкомов и г. Минска.

Участникам были адресованы 5 одинаковых вопросов, ответы на которые отмечены соответствующей цифрой. Благодарим всех, кто откликнулся на просьбу поучаствовать в опросе. Надеемся, это позволит более полно представить картину исполнения бюджетов в регионах в 2013 году.

1. Показатели бюджета области по итогам 2013 года (доходы, расходы, структура доходных источников и т.д.).

2. Какие проблемы имелись при исполнении бюджета в течение 2013 года? С чем они были связаны? Какие меры принимались для сбалансированного исполнения бюджета в условиях недопоступления ожидаемых доходов?

3. Как исполнялись местные (районные) бюджеты? Какие из них наиболее успешно?

4. Какие, на ваш взгляд, резервы повышения доходов бюджета региона не были задействованы в 2013 году?

5. Исходя из опыта исполнения бюджета в 2013 году, какие коррективы были внесены при формировании бюджета на 2014 год?

БРЕСТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ИВАН ВАБИЩЕВИЧ,

начальник главного финансового управления
Брестского облисполкома

1. Несмотря на непростые макроэкономические условия, в 2013 году достигнуты динамичные показатели исполнения консолидированного бюджета области. Доходы составили 15,1 трлн. Вр, увеличившись на 28,6% по сравнению с 2012 годом, в том числе собственные доходы – 8,6 трлн. Вр (рост на 29%). Это обусловлено в основном ростом поступлений подоходного налога с физиче-

ских лиц (на 44,4%), налогов на собственность (на 50,1%) и неналоговых доходов (на 40,8%). Сверх первоначально утвержденного плана поступило 212,2 млрд. Вр, или 2,5% собственных доходов.

Основными источниками доходной части бюджета по-прежнему остаются подоходный налог с физических лиц – 34,7%, налог на добавленную стоимость – 28,4%, налог на прибыль – 10,5% и налоги на собственность – 9,2%.

Расходы бюджета области профинансированы на 14,8 трлн. Вр, увеличившись на 3,7 трлн. Вр к уровню прошлого года (33,2%) и на 182,7 млрд. Вр к первоначально запланированному уровню. 8,7 трлн. Вр, или 58,6% от общей суммы расходов бюджета области, направлено на социальную сферу.

В 2013 году сложился опережающий рост капитальных расходов (166,9%) над текущими (127,7%) в связи с заменой источников финансирования инженерно-транспортной инфраструктуры к районам жилой застройки с кредитных на бюджетные.

Рост расходов на оплату труда работникам бюджетной сферы с начислениями к уровню 2012 года составил 122,0%, на оплату коммунальных услуг – 127,0%. Траты на обслуживание долга органов местного управления и самоуправления составили 61,7 млрд. Вр, или 44,0% к уровню 2012 года.

Бюджет области за 2013 год исполнен с профицитом 314,1 млрд. Вр в связи с направлением средств на обслуживание долга местных исполнительных и распорядительных органов (погашение ценных бумаг, возврат бюджетных кредитов, исполнение гарантий местных исполнительных и распорядительных органов, ресурсное обеспечение кредитования сельского хозяйства и др.).

До минимального уровня (менее 0,1%) сведена просроченная кредиторская задолженность по бюджету.

2. При уточнении показателей республиканского бюджета на 2013 год была сокращена причитающаяся области дотация на 448,0 млрд. Вр и целевые субвенции – на 226,5 млрд. Вр.

Серьезной проблемой явилось отставание поступлений налога на прибыль (62,7% к первоначально запланированному уровню и 88,8% к уровню 2012 года). Это обусловлено снижением финансовых результатов хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования, а также изменением налогового законодательства в части уменьшения прибыли к налогообложению на сумму перенесенных убытков на будущее. В результате плательщиками по итогам 2012 года предъявлено к возврату в 2013 году более 130 млрд. Вр ранее внесенных платежей. Ощутимым для бюджета оказалось снижение объемов поступлений налога на прибыль от отдельных бюджетобразующих предприятий (СП ОАО «Брестгазоаппарат», РУП «Белоруснефть-Брестоблнефтепродукт», ОАО «Березовский сыродельный комбинат», ОАО «Березовский мясоконсервный комбинат»).

Для обеспечения сбалансированности бюджета в области в 2013 году осуществлен комплекс мероприятий по привлечению дополнительных доходов в бюджет, в том числе с учетом направлений,

предусмотренных постановлением Совета Министров от 18.09.2013 № 821. Только увеличение ставок налогов на собственность в соответствии с предоставленными местным Советам депутатов правами позволило дополнительно получить 344,9 млрд. Вр, или 4,0% доходов местных бюджетов. Проведена существенная работа по привлечению доходов от продажи земли, имущества и сдачи их в аренду (поступления составили 160 млрд. Вр с ростом более чем в 2 раза к 2012 году) и других неналоговых доходов.

В части расходов одной из проблем являлось **сдерживание тарифов на социально значимые пассажирские перевозки**. На субсидирование автобусных перевозок выделено дополнительно 39,6 млрд. Вр, или 55,3% к первоначально утвержденным ассигнованиям, на обеспечение перевозок троллейбусами – 12,2 млрд. Вр (или 123,5%). В результате бюджетными субсидиями возмещено 32,2% затрат по автобусным пассажирским перевозкам и 43,9% – по троллейбусным, при запланированных 20,0%.

Одной из проблем является **рост просроченной задолженности по кредитам**, предоставленным банками субъектам хозяйствования области под гарантии местных властей, в основном предприятий агропромышленного комплекса, которая на 1 января 2014 года составила 52,0 млрд. Вр. Это влечет дополнительную нагрузку на местные бюджеты в связи с исполнением гарантий. Так, в 2013 году исполнено гарантий на 21,5 млрд. Вр. На 1 января 2014 года задолженность по исполненным гарантиям составила 29,3 млрд. Вр. Данный вопрос может решаться только путем повышения платежеспособности сельхозпредприятий.

В социальной сфере с трудом приживаются принципы **«инициативной экономии затрат на содержание бюджетных организаций»**, особенно в условиях применения принципа планирования расходов от достигнутого уровня. Вместе с тем в области серьезное внимание уделяется оптимизации сети бюджетных организаций. В системе образования области в 2013 году закрыто 26 школ, 9 межшкольных учебно-производственных комбинатов, 5 дошкольных и 2 внешкольных учреждения, школа-интернат, 2 социальных приюта, объединены 2 профессиональных лицея. В системе здравоохранения закрыты 11 фельдшерско-акушерских пунктов и 2 больницы сестринского ухода. Сеть учреждений культуры сокращена на 68 единиц, в том

числе на 33 клубных учреждения и 35 библиотек и т.д. В то же время в отраслях социальной сферы еще есть определенные резервы, над которыми необходимо работать.

От проведения мероприятий по сокращению бюджетных расходов, в том числе в рамках Года бережливости, по оперативной информации, экономия составила 165,5 млрд. Вр (более 1% от общего объема расходов бюджета области). Привлечено внебюджетных средств от осуществления приносящей доходы деятельности более 400,0 млрд. Вр, или около 5% к бюджетному финансированию (по оперативным данным).

3. Наиболее высокий темп роста поступлений доходов в 2013 году сложился у бюджетов Жабинковского и Ляховичского районов, наиболее низкий – у бюджетов Березовского и Кобринского районов. Основной причиной отставания темпов роста поступлений доходов от среднеобластного уровня является снижение поступлений налога на прибыль по причине возвратов из бюджета по расчетам за 2012 год.

4. Финорганы находятся в постоянном поиске новых резервов пополнения государственной казны и своих местных бюджетов. Вместе с тем в условиях принятых в последние годы мер по последовательному упрощению налоговой системы, снижению налоговой нагрузки на плательщиков и отсутствия возможности введения новых платежей, работа концентрируется в первую очередь на обеспечении полной собираемости причитающихся бюджету налогов и платежей и ликвидации задолженности по ним и иным обязательствам (бюджетные ссуды, займы, исполненные гарантии и т.д.). Не менее важно максимальное использование прав, предоставленных в части повышения ставок по налогам на собственность, а также привлечение и повышение удельного веса неналоговых доходов, к которым относятся продажа и сдача в аренду земли и имущества, получение дивидендов по акциям и доходов от других форм участия в капитале, доходов от осуществления приносящей доходы деятельности и компенсации расходов государства.

В части налоговых платежей – это рост подоходного налога за счет роста заработной платы, в том числе в бюджетной сфере за счет оптимизации сети. Необходимо отметить, что в 2013 году сложилась диспропорция в темпах роста зарплаты. Если

в реальном секторе экономики она возросла более чем в 1,4 раза, то в бюджетной сфере – в 1,2 раза. В 2013 году местным органам государственного управления предоставлено право увеличивать тарифную ставку для расчета заработной платы по бюджетным организациям и организациям, работники которых приравнены к работникам бюджетных организаций, в пределах экономии бюджетных назначений. Поэтому данный вопрос в течение года будет на постоянном контроле. Однако необходимо отметить, что **отсутствие единой методики планирования расходов бюджетных организаций в условиях инфляции, не связанной с достигнутым уровнем финансирования**, поставит регионы республики в неравные условия при определении экономии бюджетных назначений.

Ну и, безусловно, на увеличение бюджетных доходов влияет улучшение результативности работы предприятий, их финансового состояния и платежеспособности.

Все указанные рычаги повышения доходов бюджета в той или иной степени задействованы в регионах, но на разных уровнях. Анализ показателей, определение передовых и отстающих позиций по регионам осуществляется систематически, и об этом идет речь на заседаниях облисполкома и коллегиях главного финансового управления облисполкома, даются конкретные поручения.

5. По неоднократно вносимым областью предложениям с 2014 года **впервые в республике в Брестской области отменено перекрестное субсидирование в жилищно-коммунальном хозяйстве**. Снижены тарифы на коммунальные услуги, отпускаемые юридическим лицам (включая бюджетные организации), что позволит уменьшить нагрузку на реальный сектор экономики. Для компенсации выпадающего источника возмещения затрат предприятий ЖКХ в виде перекрестного субсидирования областью дополнительно изыскано около 150 млрд. Вр. В связи с действием нормативов бюджетной обеспеченности расходов по некоторым отраслям бюджетной сферы есть трудности в части перераспределения бюджетных ассигнований с этих направлений на субсидирование ЖКХ. При формировании бюджета на очередной финансовый год Минфином применяются единые подходы ко всем областям, а должен быть учтен данный вопрос, иначе в 2015 году Брестская область может испытывать трудности в ходе исполнения бюджета.

Субсидирование предприятий ЖКХ в текущем году будет производиться на основании утвержденных планово-расчетных цен на жилищно-коммунальные услуги. Цены сформированы с рентабельностью 2–5%, что позволит предприятиям производить расходы на финансирование капитальных вложений в имущество, находящееся у организаций на праве хозяйственного ведения, на приобретение и (или) создание имущества, погашение кредитов банков, полученных и использованных на эти цели, за счет собственных средств организаций ЖКХ. Вместе с тем механизм финансирования расходов с применением планово-расчетных цен будет стимулировать предприятия ЖКХ к экономии и снижению затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг.

В 2014 году выделение средств местных бюджетов на осуществление текущей деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, будет осуществляться с направлением не менее 75% бюджетных средств на выплату надбавок за реализованную сельскохозяйственную продукцию. Вид сельхозпродукции, размер надбавок и направления их использования определяются Советом Министров.

ГОМЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТАМАРА СУШКИНА,

начальник главного управления Гомельского облисполкома

1. В 2013 году в бюджет Гомельской области поступило 11 200 млрд. Br налогов, сборов, пошлин. Уточненный на 1 января 2014 года годовой план по доходам выполнен на 101,5%.

Традиционно в структуре собственных доходов бюджета Гомельской области основной удельный вес (83,8%) занимают такие доходные источники, как подоходный налог (31,2%), налог на добавленную стоимость (22,7%), налог на прибыль (19,7%), налоги на собственность (10,2%).

Исполнение консолидированного бюджета области как по плану, так и фактически осуществлено в бездефицитных параметрах. **Профицит консолидированного бюджета Гомельской области на 1 января 2014 года фактически сложился в объеме 319,0 млрд. Br.**

В 2013 году из республиканского бюджета в бюджет области в виде межбюджетных трансфертов передано 8 108,2 млрд. Br (99,8% к годовому плану).

Расходы бюджета области за 2013 год произведены в пределах поступивших в бюджет доходов и средств из республиканского бюджета и составили 18 989,2 млрд. Br (99,1% годового плана). Обеспечена своевременная и в полном объеме выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, стипендий и других трансфертов населению, расчеты за поставленные продукты питания, медикаменты, потребленные энергоресурсы. В соответствии с наступившими сроками выполнены все платежи по погашению обязательств перед республиканским бюджетом, исполнению иных долговых обязательств органов исполнительной власти.

По состоянию на 1 января 2014 года бюджет области находился в допустимых параметрах экономической безопасности. Долг органов местного управления и самоуправления составил 1 367,4 млрд. Br (97,3% от установленного), долг, гарантированный местными исполнительными и распорядительными органами, – 2 977,6 млрд. Br (78,9% от установленного).

2. В 2013 году бюджет области не имел возможности направить остатки, сформированные на 1 января 2013 года (как имеющие целевое назначение, так и свободные), на финансирование расходов, при этом не уменьшая плановые ассигнования по другим расходам бюджета, так как по действующей в соответствии с Бюджетной классификацией методике отражения расходов это влекло образование дефицита бюджета как по плану, так и по факту.

В соответствии с пунктом 4 статьи 122 Бюджетного кодекса Беларуси остатки средств бюджета, образовавшиеся на конец отчетного финансового года, остаются в распоряжении соответствующего местного Совета депутатов, и их изъятие из бюджета не допускается. Направление остатков средств бюджета, образовавшихся на начало текущего финансового года, осуществляется решением местного Совета депутатов.

Следовательно, в рамках действующего законодательства местные Советы депутатов не могут воспользоваться своим правом распорядиться остатками средств бюджета. Данная норма сохранилась и в 2014 году.

В консолидированном бюджете Гомельской области **имелись значительные остатки средств бюджета как целевые, так и без целевого назначения.** К примеру, по состоянию на 1 января 2014 года остаток средств инновационного фонда Гомельского облисполкома сложился в сумме 98,7 млрд. Br.

В соответствии с Указом Президента от 07.08.2012 № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» инновационные фонды являются государственными целевыми бюджетными фондами. Согласно пункту 13 Положения о порядке формирования и использования средств инновационных фондов, утвержденного данным Указом, остаток средств республиканских и местных инновационных фондов на конец финансового года направляется на расходы соответствующих инновационных фондов в следующем финансовом году в соответствии с законодательством.

Полагаем, данная проблема существует не только у Гомельской области, но и в других регионах республики.

3. В истекшем году, как и в 2012 году, сохранилась положительная динамика в поступлении платежей в местные бюджеты. Это позволило привлечь в бюджет области 736 млрд. Br (7%) доходов сверх первоначально утвержденных параметров.

Выполнение годовых плановых назначений по доходам обеспечено всеми региональными бюджетами Гомельской области. Наиболее высокие показатели формирования доходной части бюджета достигнуты в г. Гомеле, Мозырском, Лельчицком, Октябрьском районах.

4. В Гомельской области максимально использованы предоставленные действующим законодательством возможности привлечения в бюджет дополнительных доходов. За счет увеличения (в 2 раза) областным Советом депутатов ставок налога на недвижимость и земельного налога, а также введения местных налогов и сборов бюджет области пополнился на 518 млрд. Br.

5. При формировании расчетных показателей к доходной части местных бюджетов области на 2014 год сохранены подходы, применявшиеся в 2013 году.

Бюджет Гомельской области на текущий год, как и в предыдущие годы, обеспечивает две важнейшие цели: **социальную направленность и поддержку реального сектора экономики.**

Расходы на социальную сферу запланированы в объеме 10 400,8 млрд. Br, или 54,1% от общих расходов. При формировании бюджета полностью обеспечены, исходя из макроэкономических показателей, расходы на оплату труда работников бюджетных организаций, трансферты населению, оплату коммунальных услуг, продуктов питания, медикаментов.

Бюджеты районов и г. Гомеля сформированы исходя из общих принципов бюджетно-финансовой политики на 2014 год. Их удельный вес в консолидированном бюджете области составляет 53,1%.

ГРОДНЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЛАДИМИР КУНЦЕВИЧ,

начальник главного финансового управления Гродненского облисполкома

1. В консолидированный бюджет Гродненской области за 2013 год поступило 12 998,5 млрд. Br доходов и поступлений, из них собственные – 7 216,8 млрд. Br (107,0% уточненного годового плана), безвозмездные поступления из республиканского бюджета – 5 781,7 млрд. Br (99,7%). Темп роста поступлений собственных доходов к уровню 2012 года составил 112,1%.

Сложившаяся за ряд лет структура доходов сохранена и в 2013 году. Более 80% всех поступлений бюджета Гродненской области обеспечено четырьмя источниками: подоходным налогом – 35,1%, налогом на добавленную стоимость – 26,2%, налогом на прибыль – 12,3%, налогами на собственность – 9,3%.

Расходы консолидированного бюджета Гродненской области за 2013 год (по оперативным данным) профинансированы в размере 12 407,3 млрд. Br (96,8% от уточненного годового плана). На финансирование учреждений социальной сферы за 2013 год (без учета расходов на капитальное строительство) направлено 6 477,1 млрд. Br, или 52,2% от объема всех трат бюджета области. На финансирование отраслей национальной экономики на-

правлено 1 407,5 млрд. Br, или 96,3% от уточненного годового плана, жилищно-коммунального хозяйства – 1 820,2 млрд. Br (99,2%), жилищного строительства – 727,8 млрд. Br (98,8%), капитального строительства – 1 677,3 млрд. Br (96,4%).

2. В 2013 году **исполнение бюджета области складывалось крайне напряженно**. В декабре 2013 года при уточнении показателей республиканского бюджета дотация, передаваемая бюджету области, была сокращена на 477,0 млрд. Br, целевые субвенции – на 121,4 млрд. Br. Необходимость обеспечения бездефицитного исполнения бюджета, полного и своевременного финансирования первоочередных платежей за счет собственных средств, резервирования дотации и других межбюджетных трансфертов, передаваемых из республиканского бюджета, потребовала ограничения расходов бюджета области. Были уменьшены расходы на субсидирование хозяйственных организаций на 38,1 млрд. Br, приобретение оборудования и основных средств – на 46,8 млрд. Br, на финансирование прочих текущих расходов бюджетных организаций – на 37,2 млрд. Br.

В свою очередь, произошло **отставание от запланированных объемов поступлений налога на прибыль**. Годовой план по данному платежу выполнен на 88,0%. При этом темп роста налога на прибыль по сравнению с аналогичным периодом 2012 года составил 118,0%, в суммарном выражении поступления увеличились на 135,2 млрд. Br. Основными причинами невыполнения плана являются отставание фактических темпов роста ВВП от запланированных и снижение поступлений по ряду бюджетобразующих предприятий области (ОАО «Гродно-Азот» и РУП «Гроднооблгаз»).

Кроме того, отдельные субъекты хозяйствования до выхода Указа Президента от 27.09.2013 № 445 изменили с первого на второй метод уплаты текущих платежей и в результате уменьшили текущие платежи на 2013 год.

Значимой статьёй расходов бюджета области является обслуживание долга органов местного управления и самоуправления, включающее выплату процентного дохода по местным облигационным займам. При формировании проекта бюджета Гродненской области на 2013 год на эти цели было запланировано 203,3 млрд. Br исходя из прогнозного среднегодового значения ставки рефинансирования Нацбанка в размере 15,5%, а факти-

чески в 2013 году ставка рефинансирования снизилась с 30,0% на начало года до 23,5% на конец года. Необходимость погашения в полном объеме процентного дохода по облигационным займам потребовала изыскания дополнительных источников финансирования в сумме 158,9 млрд. Br и фактически расходы по обслуживанию долга органов местного управления и самоуправления в части ценных бумаг в 2013 году составили 362,2 млрд. Br.

3. Наибольшие трудности с исполнением бюджета в 2013 году испытывали Мостовский, Новогрудский, Ошмянский, Щучинский районы. Они были связаны с выпадением запланированных доходов в связи с переходом ряда организаций в свободные экономические зоны, а также применением льгот, предусмотренных Декретом Президента от 07.05.2012 № 6. Успешно исполнялись бюджеты Лидского, Островецкого, Гродненского, Вороновского, Зельвенского, Кореличского районов.

4. Учитывая, что Гродненский регион граничит с Евросоюзом, одним из резервов повышения доходов мог быть сбор за вывоз топлива сверх установленного лимита с территории Республики Беларусь при пересечении границы с Литвой. Гродненским облисполкомом были направлены предложения в Правительство, однако не были одобрены.

5. Исходя из опыта 2013 года, в 2014 году решением о бюджете области установлен норматив отчислений налога на прибыль, получаемой на территории районов, в размере 20% в областной бюджет. Данное решение позволит равномерно распределять налог на прибыль между бюджетами областного и базового уровней.

В 2014 году предусматривается получить из республиканского бюджета безвозмездные поступления на общую сумму 5 345,4 млрд. Br, из них дотации – 4 590,5 млрд. Br, субвенции на целевые расходы – 754,9 млрд. Br.

Расходы по проекту консолидированного бюджета области на 2014 год прогнозируются в размере 12 910,7 млрд. Br, в том числе областного бюджета – 4 915,5 млрд. Br (38,1% от объема бюджета области), бюджетов г. Гродно и районов – 7 995,2 млрд. Br (61,9%).

Более 57% средств бюджета (7 364,2 млрд. Br) будет направлено на финансирование социальной

сферы (без учета расходов на капитальное строительство). Такая социальная направленность расходов бюджета области сохраняется уже на протяжении ряда лет.

МИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

НИКОЛАЙ КУХОВЕЦ,

заместитель начальника главного финансового управления Минского облисполкома

1. Несмотря на непростые условия, доходы бюджета Минской области в 2013 году превысили уровень аналогичного периода прошлого года на 2,5 трлн. Br, темп роста составил 124,9%. Всего за январь – декабрь 2013 года в бюджет поступило 14,7 трлн. Br, в том числе в виде налогов, сборов и других обязательных платежей – 12,3 трлн. Br, или 101,3% уточненного годового плана.

Более 80% поступлений бюджета области сформировали подоходный налог с физических лиц – 4 149,1 млрд. Br, удельный вес которого в доходах бюджета области составляет 33,6%, НДС – 2 513,2 млрд. Br (20,4%), налог на прибыль – 2 328,8 млрд. Br (18,9%) и налоги на собственность – 1 030,9 млрд. Br (8,4%).

В 2013 году существенно улучшилось состояние платежной дисциплины плательщиков области. Обеспечено выполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь по снижению на 1 января 2014 года задолженности по налогам, сборам (пошлинам) не менее чем в 2 раза к уровню 1 августа 2013 года. Задолженность по налоговым платежам снижена на 7,8 млрд. Br, или на 72,1%, и составила 3,0 Br, в том числе в местные бюджеты – 0,8 млрд. Br. Наибольший удельный вес задолженности приходится на плательщиков Минского района (75,8%, или 2,3 млрд. Br). В общей сумме задолженности 78,4%, или 2,4 млрд. Br составляет задолженность организаций негосударственного сектора экономики.

2. В прошедшем году сложилось напряженное выполнение годового плана по налогу на прибыль – 99,1%. При этом уточненный годовой план по данному источнику организациями с долей государства 50% и более выполнен лишь на 67,2%. Основная причина – отсутствие во втором полугодии поступлений налога от крупнейше-

го плательщика области ОАО «Беларуськалий». В 2013 году данное предприятие снизило уплату налогов в бюджет в 4,5 раза, а удельный вес его платежей в доходах бюджета сократился с 28% в 2012 году до 6,8% в 2013 году.

Бюджетообразующими, валообразующими организациями и организациями – резидентами свободных экономических зон Минской области уплачено за 2013 год 3,7 трлн. Br налоговых платежей, что составило 25,4% в доходах консолидированного бюджета. Темп роста их платежей составил 57,5% к уровню 2012 года в сопоставимых ценах.

В 2013 году 39 организаций из 73, подлежащих мониторингу, допустили снижение налоговых платежей к уровню 2012 года на общую сумму 4,2 трлн. Br в сопоставимых ценах, в том числе: Беларуськалий – на 3,5 трлн. Br, Белвторчермет – на 79,4 млрд. Br, Слуцкий мясокомбинат – на 76,5 млрд. Br, Минскоблагросервис – на 72,9 млрд. Br.

С целью смягчения зависимости бюджета области от стабильности работы основных вало- и бюджетообразующих организаций продолжается работа по дополнительному привлечению в бюджет доходов.

Во всех регионах области местными Советами депутатов реализовано право устанавливать повышающие коэффициенты к ставкам налогов на землю и недвижимость. Это позволило привлечь 401,2 млрд. Br дополнительных доходов (3,3% в поступивших доходах).

Для сбалансированного исполнения бюджета в условиях недопоступления ожидаемых доходов в сентябре 2013 года **был разработан и утвержден План мероприятий по привлечению дополнительных доходов и сокращению расходов бюджета** по Минской области. Выполнение мероприятий плана позволило профинансировать основные статьи расходов бюджета и обеспечить исполнение консолидированного бюджета области без дефицита.

Возросла **актуальность пополнения бюджета за счет неналоговых платежей**. В частности, от вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества, отчуждения объектов, находящихся в государственной собственности, повышения эффективности использования земельных ресурсов. В 2013 году от продажи неиспользуемого и неэффективно используемого государственного имущества в бюджет поступило 33,5 млрд. Br, или

106,6% уточненного годового плана. Кроме того, более чем в 2,6 раза возросли поступления в бюджет от сдачи в аренду зданий, сооружений и других помещений, находящихся в коммунальной собственности, и составили 25,3 млрд. Вр.

Одним из значительных источников дополнительного поступления средств остается продажа пользующихся спросом земельных участков. В результате проводимой в области работы по продаже и сдаче в аренду земельных участков в бюджет привлечено 250,9 млрд. Вр, темп роста доходов составил 153,4% к аналогичному периоду прошлого года.

За январь – декабрь 2013 года от реализации принадлежащего государству имущества (в том числе акций) в соответствии с законодательством о приватизации в бюджет области поступило 429,1 млрд. Вр, в том числе от продажи пакетов простых (обыкновенных) акций хозяйственных обществ, находящихся в областной и районной собственности – 423,0 млрд. Вр, от реализации предприятий как имущественных комплексов государственных организаций – 6,1 млрд. Вр.

3. Наиболее высокие темпы роста доходов к годовому плану сложились у бюджетов Мядельского (107,7%), Логойского (106,8%), Копыльского (105,0%) районов. Ниже среднеобластного уровня (101,3%) доходы получили 11 районов области. Уточненный годовой план не выполнен Солигорским районом и г. Жодино.

4. В 2013 году нормы Указа Президента от 1 марта 2010 года № 101 в части повышения ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, были применены в отдельных районах области, в 2014 году ставки арендной платы увеличены всеми регионами области.

5. Средства бюджета 2014 года, за исключением первоочередных расходов, распределены между районами и г. Жодино по удельному весу населения, проживающему на соответствующей территории, с корректировкой полученной суммы на коэффициенты, установленные для групп районов в зависимости от численности населения, проживающего на соответствующей территории. Такое решение принято с целью повышения ответственности председателей райгорисполкомов за уровень социально-экономического развития ре-

гионов и оперативного реагирования на обращения граждан по решению социальных вопросов.

Доходы бюджета Минской области на 2014 год прогнозируются в размере 12 065,7 млрд. Вр. При формировании бюджета доходы области по сравнению с расчетными показателями, одобренными Министерством финансов, увеличены на 473,5 млрд. Вр, том числе за счет увеличения ставок налогов на землю и недвижимость на 384,8 млрд. Вр, налога на прибыль – на 71,5 млрд. Вр.

МОГИЛЕВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ВЛАДИМИР ПОДРЕБИНКИН,

начальник главного финансового управления
Могилевского облисполкома

1. Доходы консолидированного бюджета области составили 13 182,0 млрд. Вр (+143,8 млрд. Вр к первоочередному бюджету), расходы – 12 924,5 млрд. Вр (-67,4 млрд. Вр), за счет профицита в сумме 257,5 млрд. Вр обеспечено погашение долговых обязательств (исполнение гарантий, погашение займов и др.).

По сравнению с утвержденным бюджетом за 2013 год в местные бюджеты дополнительно поступило налоговых и неналоговых доходов на 474,4 млрд. Вр. При этом безвозмездные поступления в связи с сокращением республиканского бюджета по Указу Президента от 28 декабря 2013 года № 576 составили на 330,6 млрд. Вр меньше, чем было предусмотрено при утверждении бюджета.

В бюджете 2013 года сохранены подходы по приоритетному финансированию социальной сферы, на которую направлено 7 383,2 млрд. Вр, или 57,1% от всех расходов. Расходы на жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство составили 2 657,0 млрд. Вр (17,7%), национальную экономику – 1 982,0 млрд. Вр (15,3%).

Первоочередные расходы составили 61,9% от всех расходов (8 001,5 млрд. Вр). Расходы на заработную плату с начислениями в связи с изменением параметров ее повышения уменьшились по сравнению с утвержденным бюджетом на 192,7 млрд. Вр. При этом дополнительно направлено по причине недостижения запланированно-

го уровня покрытия затрат платежами населения на субсидирование организаций жилищно-коммунального хозяйства и транспорта – 120,0 млрд. Вг, на оплату коммунальных услуг – 68,5 млрд. Вг.

2. Основная проблема 2013 года – **необходимость пересмотра ряда параметров по сравнению с утвержденным бюджетом** при отсутствии всего объема информации. Например, только трижды Министерством финансов резервировалась дотация, передаваемая из республиканского бюджета. В этой связи приходилось в оперативном порядке принимать меры по балансировке потребностей распорядителей бюджетных средств с имеющимися ресурсами, чтобы минимизировать риски.

Думаю, начальники главных финансовых управлений облисполкомов поддержат меня в том, что с 2012 года, после передачи основных направлений по финансированию расходов на сельское хозяйство и рыбохозяйственную деятельность на уровень области, значительно больше приходится уделять внимания этому направлению. Финансирование сельского хозяйства является приоритетным по отношению к другим вопросам, что вынуждает, в том числе, обращаться и за помощью к Министерству финансов, так как местные бюджеты являются социально ориентированными.

Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов в 2013 году принимались различные меры как в части мобилизации всех доходов, так и по ограничению непервоочередных расходов, оптимизации сети бюджетных организаций.

Из бюджета области финансируется более 2 600 учреждений социальной сферы. Местными исполнительными и распорядительными органами в 2013 году в целях рационального использования бюджетных средств в области проведен ряд мероприятий по оптимизации сети и штатной численности учреждений социальной сферы.

При формировании бюджета на 2013 год планировалось, что в Могилевской области будет проведен пилотный проект по совершенствованию финансирования и оплаты труда работников здравоохранения. Совместно с Министерством здравоохранения была проведена значительная подготовительная работа, но соответствующий законодательный акт о проведении пилотного проекта так и не был принят. Несмотря на это, в отрасли с учетом необходимости приоритетного развития медицинской помощи в амбулаторных условиях сокраще-

но 423 койки круглосуточного пребывания, перепрофилировано 138 профильных коек в койки сестринского ухода. Закрыто 19 учреждений здравоохранения. В результате принятых мер сокращена штатная численность работников на 250 единиц.

В результате реорганизации учреждений культуры и учреждений образования в сфере культуры закрыто 70 организаций, что позволило сократить их штатную численность на 560 единиц. Проводимая реорганизация учреждений культуры не только не оказала негативного влияния на функционирование отрасли, но позволила провести все запланированные мероприятия на высоком уровне, в том числе международные фестивали «Золотой шлягер», «Анимаевка» и «Золотая пчелка», праздник «Александрия собирает друзей», День белорусской письменности в г. Быхове и ряд других.

В образовании в 2013 году закрыто 23 учреждения (3 учреждения дошкольного образования, 8 учреждений общего среднего образования и школа-интернат), реорганизовано 16 учреждений образования (4 учреждения дошкольного образования, 12 учреждений общего среднего образования). Штатная численность в учреждениях образования за год уменьшилась на 2 740 единиц, в том числе педагогических работников – на 1 851. Нагрузка на одного педагогического работника в системе общего среднего образования увеличилась с 8,6 до 9,0 учащихся.

Высвобожденные в результате оптимизации средства были направлены в основном на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений.

3. Бюджеты регионов в 2013 году исполнялись неравномерно. Более успешно исполнялись бюджеты Костюковичского района и г. Бобруйска. В то же время по сравнению с утвержденными местными Советами депутатов бюджетами по разным причинам меньше получено налоговых и неналоговых доходов в 6-ти районах. Наиболее сложно исполнялись бюджеты Круглянского и Могилевского районов.

Всем регионам, имеющим проблемы с исполнением бюджетов, была оказана поддержка из областного бюджета, в том числе и за счет выделения средств из дополнительного резервного фонда.

4. В последние годы мы много уделяем внимания неналоговым доходам бюджета, учиты-

вая, что своевременность их уплаты не регламентирована налоговым законодательством, а определяется, в основном, договорными отношениями.

Есть определенные результаты. Так, в 2013 году **потери по налоговым доходам в значительной степени удалось перекрыть неналоговыми доходами.** Дополнительные поступления по неналоговым доходам составили 262,3 млрд. Br, из них в консолидированные бюджеты районов – 97,1 млрд. Br.

При этом следует отметить, что основной удельный вес в объеме неналоговых доходов приходится на доходы от осуществления приносящей доходы деятельности – 54,6% (340,2 млрд. Br) и доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – 29,4% (183,2 млрд. Br), а не на штрафы, как иногда воспринимается гражданами. Кстати, на долю населения приходится всего 7,8% от объема неналоговых доходов и 0,37% от объема всех доходов бюджета области.

На основе сравнительного анализа проводились мероприятия по выявлению фактов несвоевременного перечисления налоговыми агентами подоходного налога в местные бюджеты, по результатам которых в случае нарушения финансовой дисциплины принимались меры по принудительному взысканию, привлечению к дисциплинарной ответственности.

Активно занимаемся и вопросами взыскания просроченной задолженности по бюджетным ссудам (займам), исполненным гарантиям.

5. Структура бюджета на 2014 год существенно не изменилась. А коррективы придется вносить в течение года, так как у нас нет практики принятия всех законодательных актов, оказывающих влияние как на доходы бюджета, так и его расходы до начала финансового года. Например, ежегодно после утверждения параметров начинают поступать от республиканских органов предложения, которые не были учтены при его формировании. И часть из них принимается, что не всегда позволяет прогнозировать бюджет более точно.

г. МИНСК

РАИСА СЫЧЕВА,

заместитель начальника главного финансового управления Минского горисполкома

1. За 2013 год бюджет города по доходам выполнен с превышением плана на 2,3%. Всего от плательщиков города в бюджет Минска в 2013 году поступило 28,4 трлн. Br. Сверх первоначально утвержденных показателей в бюджет столицы дополнительно получено 3,5 трлн. Br (14%), к уточненному плану года – 627,1 млрд. Br.

Основные источники, сформировавшие доходную часть бюджета города в 2013 году: подоходный налог – 8 623,2 млрд. Br (30,3%), налог на прибыль – 8 023,2 млрд. Br (28,2%), НДС – 3 356,5 млрд. Br (11,8%), налоги на собственность – 2 449,1 млрд. Br (8,6%).

Израсходовано за 2013 год 27 трлн. Br. Бюджет исполнен с профицитом в 1,8 трлн. Br. В структуре бюджетных трат с учетом капитального строительства основной удельный вес приходится на социально-культурную сферу (более 49%) и жилищно-коммунальное хозяйство и жилищное строительство (27%).

2. В 2013 году в рамках действующего законодательства **были задействованы резервы повышения доходов бюджета** столицы. Так, от введения повышающих коэффициентов по имущественным налогам привлечено более 1 трлн. Br, размещения бюджетных средств в депозиты банков – 1,3 трлн. Br, проведения аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков и право проектирования и строительства капитальных строений, а также выкупа земельных участков в частную собственность – более 243 млрд. Br.

Вместе с тем за 2013 год **задолженность по платежам в бюджет города увеличилась** на 4,6 млрд. Br и составила на начало 2014 года 10,8 млрд. Br. В связи с этим планируется активизировать заседания комиссий и рабочих групп администраций районов по работе с организациями, допускающими задолженность перед бюджетом либо снижение объема поступлений, разработать план совместных мероприятий главного финансового управления Мингорисполкома и инспекции МНС Республики Беларусь по г. Минску.

За счет дополнительных доходов и перераспределения отдельных расходов в 2013 году были увеличены бюджетные ассигнования на лекарственные средства и изделия медназначения, продукты питания, укрепление материально-технической базы социальных учреждений, субсидии транс-

портным организациям, капитальный ремонт жилищного фонда, текущее содержание сооружений благоустройства, капитальное строительство.

При этом средства дополнительного резервного фонда, сформированного в бюджете города в соответствии с Законом о республиканском бюджете на 2013 год в размере 323,6 млрд. Вр, израсходованы в сумме 311,8 млрд. Вр, в том числе на субсидии транспорта – 245 млрд. Вр, субсидии ЖКХ – 46,2 млрд. Вр, здравоохранение – 20 млрд. Вр.

5. Исходя из опыта исполнения бюджета г. Минска в 2013 году, при формировании бюджета г. Минска на 2014 год были внесены следующие коррективы.

В бюджете г. Минска на 2014 год предусмотрены дополнительные средства в сумме более 280 млрд. Вр на **увеличение размера стимулирующих доплат к заработной плате работников бюджетных организаций**, а в целом стимулирующие доплаты в бюджете составят свыше 750 млрд. Вр. Данные средства позволят в среднем на 50% повысить тарифные ставки (оклады) работников организаций, финансируемых из бюджета г. Минска.

Для расчета ежемесячных стимулирующих доплат увеличена базовая величина с 80 до 130 тыс. Вр, а также увеличен размер доплат санитаркам с 1 до 1,5 базовых величин, медицинским сестрам – с 2 до 2,5 базовых величин. Таким образом, размер доплаты составит медицинской сестре 325 тыс. Вр вместо 160 тыс. Вр, а санитарке – 195 тыс. Вр вместо 80 тыс. Вр. В связи с изменением размера базовой величины, соответственно, произойдет и рост доплат всех остальных категорий медицинского персонала, а также педагогических и иных работников бюджетных организаций г. Минска.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году планируется **реализация принципиально нового подхода по субсидированию части расходов по жилищно-коммунальным услугам**, оказываемым населению. Предполагается применение механизма финансирования на основании нормативного субсидирования фактически оказанных населению жилищно-коммунальных услуг с учетом планово-расчетных цен на данные услуги. Кроме того, для обеспечения расширенного воспроизводства организаций ЖКХ, помимо затрат по себестоимости, в планово-расчетную цену услуги будет включаться рентабельность до 10% в зависимости

от вида услуги и конкретной организации. Данная мера позволит направлять часть сэкономленных средств на развитие производства и стимулирование трудовых коллективов, что послужит экономическим стимулом снижения затрат при оказании жилищно-коммунальных услуг.

Организациям, имущество которых находится в собственности г. Минска, будет рекомендовано в 2014 году применять уровень рентабельности реализованной продукции, товаров, работ, услуг в размере 5% по работам (за исключением объектов капитального строительства и реконструкции), выполняемым за счет средств бюджета г. Минска, и в размере 1% на работы по текущему содержанию сооружений водного благоустройства, выполняемые УП «Минскводоканал».

Согласование целевых авансов распорядителям бюджетных средств в текущем финансовом году будет осуществляться при наличии обеспечения возврата неиспользуемого или используемого не по назначению целевого аванса подрячиком в виде банковской гарантии или страхования ответственности на сумму не менее суммы целевого аванса.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета в 2014 году, соблюдения режима экономии и бережливости при использовании финансовых и материальных ресурсов, продолжения работы по оптимизации бюджетных расходов и сокращению первоочередных расходов Мингорисполкомом принято решение «О мерах по реализации мероприятий по бережливости». Основными направлениями по обеспечению бережливости в бюджетном секторе на 2014 год будут:

- определение сети бюджетных организаций, подлежащих оптимизации в связи с низкой наполняемостью (менее 50% мощности), уменьшением обслуживаемого контингента, дублированием функций, с поэтапным увеличением наполняемости классов во всех учреждениях общего среднего образования до установленной нормы;
- совершенствование системы организации труда в бюджетных организациях (внесение изменений в типовые штаты учреждений);
- совершенствование порядка бюджетного субсидирования (финансирования) в сфере предоставления жилищно-коммунальных и транспортных услуг населению.