

# ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ИСТОЧНИК ПОПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА

**СВЕТЛАНА ФРЕНКЕЛЬ,**

главный экономист отдела налогообложения доходов  
Главного управления налоговой политики  
и доходов бюджета Минфина

**Лотерейная деятельность в Беларуси планомерно развивается на протяжении 15 лет. Предпринятые усилия уже привели к ощутимым положительным результатам – получаемые от направления ресурсы стали значимым источником пополнения доходной части бюджета и весомым помощником при реализации государственных социальных программ. Дальнейшие перспективы выглядят еще более многообещающими. Комплекс мероприятий по развитию сферы позволит в ближайшей перспективе еще больше повысить эффективность работы профильных компаний. Соответственно, вырастет и уровень поступлений средств в казну.**

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Основные принципы организации и функционирования лотерейного рынка сформировались с учетом международного опыта в данной сфере. Однако существует и ряд национальных особенностей. В Беларуси государство имеет исключительное право на деятельность по учреждению, организации и проведению лотерей. Все тиражи находятся под строгим контролем и какие-либо нарушения при их проведении недопустимы.

Учредителями лотерей выступают республиканские органы государственного управления, а также местные исполнительные и распорядительные органы, которые в соответствии с законодательством несут ответственность за учреждение и проведение лотерей и контролируют деятельность их организаторов.

Организаторами лотерей являются государственные юридические лица, действующие в соответствии с решением учредителей лотерей, являющиеся организатором лотерейного процесса и несущие предусмотренную законодательством ответствен-

ность за соответствие лотерей законодательству и условиям их проведения, а также за результаты финансово-хозяйственной деятельности по их проведению.

Организаторы обязаны до проведения лотереи получить в Оперативно-аналитическом центре при Президенте Республики Беларусь (далее – Центр) экспертное заключение на комплексы программных, программно-аппаратных, аппаратных средств, используемых при проведении лотереи, о защищенности от несанкционированного доступа, модификации, копирования, хищения, уничтожения информации и иных подобных действий и обеспечить наличие такого экспертного заключения в течение периода проведения лотереи.

Также в целях обеспечения гарантий прав участников лотереи организатор заключает договор с Центром о сопровождении баз данных о реализованных (нерезализованных) билетах и результатах проведенного розыгрыша призового фонда лотереи, а также проведении проверок достоверности результатов розыгрышей призовых фондов тиражей лотерей.

Право на организацию и проведение лотерей в Беларуси имеют РУП «Белорусские лотереи», учрежденное Управлением делами Президента Республики Беларусь (лотереи «Ваше лото», «Пятерочка», «Большие деньги», «Миг удачи» и прочие), и РУП «Национальные спортивные лотереи», учрежденное Минспортом (лотерея «Суперлото», «Капитал», «Своя игра», «Бонус плюс», электронная лотерея «Киберлото» и прочие).

В настоящее время среди населения распространяется 35 республиканских и местных лотерей. Наибольшим спросом пользуются широко рекламируемые «Ваше лото» и «Суперлото», проведение которых обеспечивает основной объем поступлений в бюджет от данного вида деятельности (в 2013 году – 23,2 млрд. Br, или 82,5% всего объема).

Необходимо отметить, что участие в проводимых на территории Беларуси лотереях является добровольным, предполагает знание их участниками всех установленных правил (условий) и согласие с ними.

Определен и порядок распределения поступающих доходов. Денежные средства, поступившие в бюджет от данного вида деятельности, используются на цели, определенные Указом Президента Беларуси от 04.05.2007 № 209 «О лотерейной деятельности на территории Республики Беларусь». В частности, ресурсы поступают на развитие физкультуры и спорта, в том числе олимпийского и паралимпийского движения, здравоохранения, образования, ликвидацию последствий аварий и стихийных бедствий, оказание гражданам (семьям) государственной социальной помощи, охрану окружающей среды, историко-культурных ценностей, а также на иные цели, определяемые Президентом Республики Беларусь.

### ИТОГИ РАБОТЫ

Следует отметить, что в большинстве стран (Россия, Казахстан, Финляндия, Ирландия, США и другие) лотереи являются масштабной и динамичной отраслью, приносящей стабильные доходы в бюджеты государств для реализации культурных, спортивных и иных социальных программ. Постепенно растет их значимость и в Беларуси.

В соответствии с требованиями законодательства организатор формирует и разыгрывает призовой фонд каждого тиража лотереи в размере 45–50% от объема реализации билетов. Из оставшейся суммы исчисляется налог на доходы в размере 8% и

перечисляется в бюджет, а также возмещаются расходы на проведение мероприятия. Организатор также перечисляет в бюджет не менее 50% оставшейся чистой прибыли, невостребованные выигрыши и обязательные налоговые платежи (для использования учредителями лотерей на установленные цели).

По результатам работы за 2013 год в консолидированный бюджет организаторами лотерей перечислено 30,3 млрд. Br, в том числе в республиканский – 28 млрд. Br, в местные – 2,3 млрд. Br.

Кроме того, РУП «Белорусские лотереи» и РУП «Национальные спортивные лотереи» оказывают социальную поддержку из прибыли, оставшейся в распоряжении предприятий, перечисляя значительные объемы средств на проведение благотворительных акций и оказание иной спонсорской помощи.

Такую высокую результативность данный вид деятельности демонстрировал не всегда. Существенному увеличению объемов реализации лотерейной продукции и, соответственно, доходов бюджета способствовали привлекательные и разнообразные условия розыгрышей призового фонда лотерей, проведение их организаторами широкой рекламной кампании, гибкое реагирование на изменение конъюнктуры рынка, учет тенденций реализации лотерейной продукции территориально.

В настоящее время для популяризации лотерей широко используются возможности средств массовой информации, действуют и постоянно обновляются интернет-сайты, расширяются собственная и вспомогательная сети реализации. Кроме того, данную сферу значительно активизировало проведение электронных розыгрышей.

### ПЕРСПЕКТИВЫ

Минфином рассматриваются различные варианты по дальнейшему развитию и совершенствованию лотерейной деятельности в соответствии с мировыми тенденциями. Еще больше увеличить поступления в бюджет государства от данной сферы позволит:

- развитие перспективных во всем мире электронных лотерей;
- усиление рекламно-пропагандистской работы – создание имиджевых роликов, участие в тематических шоу, рекламных конкурсах, организация рекламных акций, реклама в местах реализации лотерейных билетов, размещение информационных сообщений и статей в прессе, на телевидении и радио, реклама в Интернете, транспорте;
- улучшение действующих лотерей – дизайна и формы билетов, ориентация в рамках отдельных тиражей на определенные возрастные и социальные группы населения, увеличение количества выигрышных билетов.

По оценке международной сети компаний по консалтингу и аудиту PricewaterhouseCoopers (PWC), мировой рынок азартных игр является одним из наиболее активно развивающихся. Если в 2012 году общий доход профильных компаний был около 151 млрд. USD, то к 2015 году он может составить уже порядка 180 млрд. USD. Эксперты считают наиболее перспективным сегментом онлайн-казино.

В настоящий момент неизменным лидером и самым крупным рынком игровой индустрии являются США, но данная ситуация в ближайшее время изменится. Самый активный и значительный подъем ожидается в азиатских странах. PWC с уверенностью заявляет, что на протяжении ближайших пяти лет ежегодный рост прибыли с азиатского и тихоокеанского рынков составит 5% и сделает эти рынки несомненными лидерами на планете (в процентном соотношении США будут иметь примерно 40% от всего объема, Азия выйдет на все 43–45%).