

# ОРИЕНТИР – СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

**БОРИС КИЧАНОВСКИЙ,**

начальник главного финансового  
управления Витебского облисполкома

**Экономические условия развития страны в 2013 году обусловили динамику наполняемости бюджетов всех уровней и определили стратегию распределения государственных ресурсов. Изменение внешней конъюнктуры рынка, снижение отдельных показателей работы крупнейших предприятий химической, а также нефтеперерабатывающей промышленности, предприятия которой в значительной мере формировали бюджет Витебской области в прошедшем году, внесли существенные корректировки в планы по наполнению доходной части.**

Практически с начала 2013 года финансистам пришлось решать непростую задачу по перераспределению ресурсов как в разрезе отраслей, так и по экономическим статьям расходов.

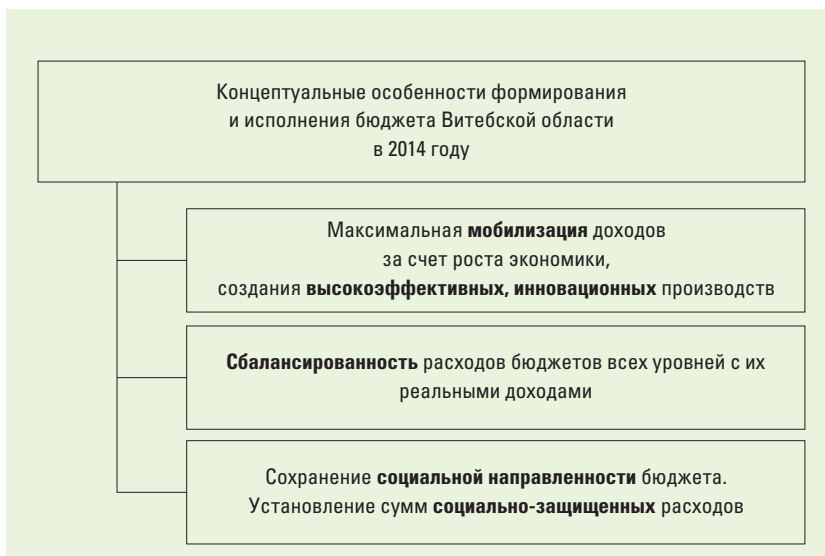
Исполнение всех первоочередных социальных обязательств бюджета области в предыдущем году и завершение финансового года на бездефицитной основе свидетельствуют о том, что финансисты Витебской области достойно справились со своей главной задачей по регулированию и управлению в бюджетной сфере.

На 2014 год доходы казны Витебской области утверждены в объеме 14 711 млрд. Вр, на расходы предусмотрено 14 541 млрд. Вр при плановом профиците 170 млрд. Вр. Выполнение поставленных задач по росту экономики области является основой для расширения налоговой базы в регионе и решения приоритетных социально-экономических вопросов.

## СТАВКА – НА СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ

Наполняемость местных бюджетов основывается, прежде

**РИС. 1. КОНЦЕПЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ**



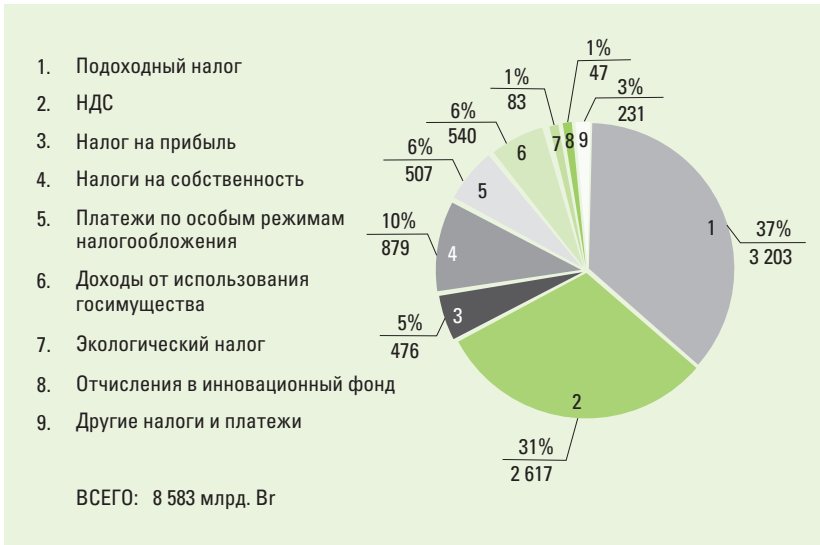
всего, на максимальном привлечении собственных доходов. Необходимый потенциал для эффективного развития регионов Витебской области и увеличения на этой основе налоговых поступлений имеется.

В основе полноты мобилизации доходов области в 2014 году лежит достижение эффективной работы как действующих, так и создаваемых производств. Основными ориентирами в развитии экономики являются инновационность бизнес-проектов,

увеличение выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью, повышение уровня рентабельности в реальном секторе экономики, рост доли малого и среднего бизнеса в валовом региональном продукте, рациональное использование государственного имущества, местных сырьевых и трудовых ресурсов. Способствовать этому будет реализация Региональной программы инновационного и инвестиционного развития до 2015 года.

Собственные доходы местного бюджета области на

**РИС. 2. СТРУКТУРА СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2014 ГОД, МЛРД. ВР**



2014 год запланированы в объеме 8,6 трлн. Вр. Основными доходными источниками станут подоходный налог (37% от общей суммы), налог на добавленную стоимость (31%), налоги на собственность (10%), платежи из выручки по особым режимам налогообложения (6%), доходы от использования государственного имущества (6%).

Роль подоходного налога в составе местного бюджета в последние годы значительно повысилась. По значимости в формировании доходной базы этот налоговый источник вышел на первое место, поэтому полноте его поступлений в бюджет уделяется постоянное внимание.

Конечно, сумма подоходного налога главным образом зависит от выполнения показателей по уровню оплаты труда. Но и полнота перечислений налога в бюджет имеет важное значение. Существует проблема своевременности перечисления в бюджет сумм подоходного налога, удержанных с работников.

Согласно оперативной информации, почти 30 млрд. Вр налога вовремя не перечислены на счета местных бюджетов Витебской области и находятся в распоряжении недобросовестных налоговых агентов. Ликвидация задолженности является одной из важнейших задач на местном уровне.

Сумма налога на добавленную стоимость, распределяемая в местные бюджеты, зависит от консолидированного вклада в «общую копилку» всех плательщиков НДС в стране. Меры по стимулированию этого показателя предусмотрены при формировании бюджета на 2014 год: увеличен норматив отчисления налога в бюджеты областей. Задача всех регионов республики – обеспечить максимальный прирост добавленной стоимости, а также НДС на соответствующей территории.

При наполнении бюджета за счет налога на прибыль рассчитывать местным бюджетам теперь стоит только на те суммы

налогов, которые уплатят организации коммунальной собственности и без ведомственной подчиненности. Очевидна прямая заинтересованность местных органов власти в создании благоприятного бизнес-климата, принятии действенных мер по снижению затрат на производство, увеличению рентабельности продаж.

### АКЦЕНТ – НА СОЦИАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ

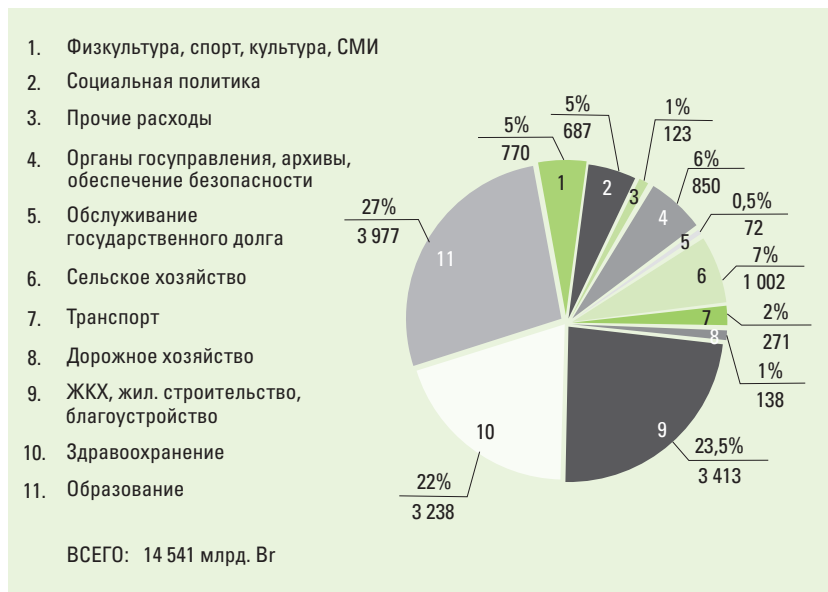
Максимальное наполнение доходной части бюджета области обеспечит финансирование всех запланированных на 2014 год расходов в сумме 14 трлн. 541 млрд. Вр.

Безусловным приоритетом в исполнении бюджета области в 2014 году останется сбалансированность расходов с доходами, такой подход гарантирует устойчивость и финансовую безопасность.

В бюджете 2014 года предусмотрены ассигнования для развития всех отраслей. На поддержку национальной экономики планируется направить 1,5 трлн. Вр, из них в аграрный сектор – более 1 трлн. Вр, или 7% от объема всех расходов бюджета области, на дорожное хозяйство – 138 млрд. Вр, на транспорт – 271 млрд. Вр. Расходы на жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство составляют 3,4 трлн. Вр, или 23% от общих расходов.

Стоящие перед экономикой задачи по модернизации и переоснащению производств требуют изыскания средств на указанные цели. В числе таких ресурсов – средства инновационного фонда облисполкома. Кроме того, в качестве источника средств для

**РИС. 3. СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2014 ГОД, МЛРД. ВР**



модернизации следует рассматривать создание внебюджетно-го инвестиционного фонда.

Главным направлением финансирования в 2014 году будет содержание и развитие социальной сферы, оказание финансовой поддержки отдельным социально важным отраслям экономики и категориям граждан.

Основная часть расходов бюджета (около 60% средств, а в отдельных районах до 80-ти) будет направлена в социальную сферу для обеспечения деятельности учреждений образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, на социальные программы и мероприятия.

В соответствии с Законом о республиканском бюджете на 2014 год предусмотрен гарантированный объем финансирования отраслей здравоохранения и образования, он не подлежит сокращению.

При этом первоочередные расходы, так называемые «социально-защищенные обязательства»,

при формировании бюджета на текущий год установлены в конкретных суммах, не подлежащих изменению. В бюджете Витебской области на 2014 год эти расходы превышают 10 трлн. Вр и составляют 70% от всех трат.

Впервые для бюджетных организаций предусмотрена возможность направлять в 2014 году сэкономленные средства на повышение заработной платы работников. Советом Министров Беларуси принят общий порядок установления повышающих коэффициентов к тарифной ставке или окладу. Источником для этого станут средства, высвобождаемые в результате оптимизации структуры и численности организаций, а также экономии расходов, предусмотренных на их содержание.

Конкретные размеры повышающих коэффициентов устанавливаются руководителями бюджетных организаций на основании правовых актов органов местного управления и самоуправления.

Таким образом, социальная ориентированность бюджета получила в 2014 году новый вектор развития, направленный на дальнейшее повышение уровня жизни населения.

### ПРОВЕСТИ «ДАЖЫНКИ» НА ДОСТОЙНОМ УРОВНЕ

По окончании уборочной кампании 2014 года чествование героев жатвы решено проводить в городе Городке Витебской области. Уже создана базовая программа работ в столице фестиваля, которая предусматривает решение всех вопросов подготовки объектов к празднику совместными усилиями министерств и местных исполнительных комитетов.

Перечень объектов для вложения средств неоднократно проанализирован, продуманы возможности по экономии затрат. Чтобы не потерять драгоценное время, работы по подготовке к торжественным мероприятиям были начаты еще в прошлом году. В настоящее время идут работы на объектах жилищно-коммунального хозяйства, физкультуры и спорта, торговли, культуры, здравоохранения. Проводится замена кровли, термореновация зданий и жилых домов.

Возможности бюджетного финансирования для подготовки и проведения фестиваля-ярмарки ограничены. С учетом имеющихся государственных ресурсов, собственных средств предприятий и вероятной спонсорской помощи работы будут проводиться на тех объектах, которые имеют наибольшее социальное значение для региона и в дальнейшем будут активно востребованы жителями Городокского района и его гостями.