

О ФОРМИРОВАНИИ ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

ЕЛЕНА ПЕЧЕНЬ,

начальник Главного управления финансов промышленного и топливно-энергетического комплексов Минфина

Сокращение в 2013 году чистой прибыли в целом по экономике и рост количества убыточных предприятий сказались на объемах поступлений в бюджетный фонд национального развития (ФНР) Республики Беларусь. Снижение доходов фонда является зеркальным отражением эффективности работы белорусской промышленности.

В соответствии с Указом Президента от 28 декабря 2005 года № 637 Совет Министров ежегодно до 15 апреля по результатам работы за предыдущий отчетный год утверждает перечень высокорентабельных унитарных предприятий, государственных объединений, являющихся коммерческими организациями, и хозяйственных обществ, а также размер части прибыли (дохода), подлежащей перечислению в государственный целевой бюджетный фонд национального развития, порядок и сроки ее перечисления.

По итогам работы за 2013 год такой перечень утвержден постановлением Правительства от 28.03.2014 № 282 «О некоторых вопросах формирования государственного целевого бюджетного фонда национального развития в 2014 году». В него включена 61 организация, которая должна в текущем году (ежемесячно равными долями в течение апреля – декабря) перечислить в ФНР в общей сумме 463,0 млрд. Br. Много это или мало – вопрос риторический. По мнению плательщиков, это много, поскольку нести дополнительную нагрузку никто не желает. С точки зрения выполнения плана доходов по данному пла-

тежу, этого далеко недостаточно для его выполнения.

Для сравнения: по итогам работы за 2012 год плательщиками в фонд были определены 80 организаций, платежи от которых должны были составить 779,6 млрд. Br. Однако снижение спроса на мировых рынках на продукцию ОАО «БелАЗ – управляющая компания холдинга «БелАЗ-холдинг» существенно ухудшило финансовое состояние общества, что и обусловило его исключение в конце 2013 года из перечня плательщиков в фонд. С учетом этого платежи в фонд национального развития по итогам работы за 2012 год составили 445,4 млрд. Br.

Справедливости ради необходимо отметить, что в 2013 году еще дважды были приняты решения Совета Министров о перечислении средств в ФНР (по итогам работы за первый квартал 2013 года и первое полугодие 2013 года).

В результате по всем решениям Правительства в 2013 году в фонд национального развития от высокорентабельных организаций поступило 1 153,7 млрд. Br (с учетом пени за несвоевременное перечисление плательщиками платежей в фонд в течение года). При этом все пла-

тельщики выполнили свои обязательства в полном объеме.

Традиционно основная доля перечислений в ФНР приходится на организации концерна «Белнефтехим». В 2014 году по итогам работы за 2013 год высокорентабельные предприятия нефтехимического комплекса должны перечислить в фонд почти 320 млрд. Br, или 69% от общего объема платежей, предусмотренного решением Правительства. Доля организаций этой отрасли в 2013 году в общих поступлениях в фонд от высокорентабельных предприятий составляла 62% (715,3 млрд. Br).

В 2014 году сохранили позиции основных плательщиков в фонд РУП «Гомельтранснефть Дружба» – 227,8 млрд. Br (в 2013 году – 272,5 млрд. Br), ОАО «Гродненская табачная фабрика «Неман» – 60,2 млрд. Br (в 2013 году – 59,8 млрд. Br), РУП «ПО «Белоруснефть» – 43,3 млрд. Br (в 2013 году – 102,6 млрд. Br) и ОАО «Белшина» – 43,1 млрд. Br (в 2013 году – 62,7 млрд. Br).

На объемы формирования фонда национального развития по итогам работы за 2013 год повлияли не только сокращение в прошлом году чистой прибыли в целом по экономике и рост количе-

ства убыточных предприятий, но и ряд других объективных факторов, основным из которых является проведение модернизации промышленных предприятий.

Порядок определения сумм, подлежащих перечислению в ФНР, предполагает изъятие в бюджет у высокорентабельных организаций 50% неиспользованной по состоянию на начало текущего года чистой прибыли (с учетом остатков нераспределенной прибыли за прошлые периоды). При этом при определении размера платежа учитываются суммы прибыли:

- перечисленной в бюджет в виде дивидендов (части прибыли) согласно пункту 1 Указа от 28.12.2005 № 637;

- перечисленной в фонд национального развития по отдельным решениям согласно пункту 3 Указа от 28.12.2005 № 637;

- направленной на финансирование инвестиций во внеоборотные активы (на создание и приобретение основных средств производственного назначения, их реконструкцию (модернизацию, реставрацию), в том числе осуществляемых по договору простого товарищества, и нематериальных активов, а также на погашение кредитов (займов), полученных на эти цели (за вычетом амортизации основных средств и нематериальных активов, начисленной с начала отчетного периода));

- необходимой для реализации планов модернизации организаций в текущем году за счет собственных средств в размерах, превышающих ожидаемую на текущий год сумму амортизации основных средств и нематериальных активов.

Таким образом, суммы средств, направленные на расходы капитального характера, уменьшают базу для расчета части прибыли, подлежащей перечисле-

нию в фонд. В условиях проведения масштабной модернизации в 2013 году значительные ресурсы были оставлены в распоряжении предприятий на указанные цели.

Кроме того, следует отметить, что почти 800 млрд. Br прибыли организаций в 2013 году отраслевыми министерствами и концернами были перераспределены внутри отраслей через внебюджетные централизованные инвестиционные фонды. Этот финансовый инструмент был внедрен в прошлом году Указом Президента от 07.08.2012 № 357.

Наиболее активно воспользовались возможностью формировать инвестиционные фонды Минстройархитектуры (доходы инвестиционного фонда этого министерства в 2013 году составили 186,4 млрд. Br) и Минтранс (101,1 млрд. Br). Более 80 млрд. Br удалось аккумулировать в своих инвестфондах Минэнерго и Минпрому.

Средства, перечисленные в инвестиционные фонды, – это, по сути, недополученные доходы бюджета, которые были направлены по решению руководителей отраслевых министерств и ведомств на выполнение стоящих перед отраслями задач. Эффективность их использования – залог успешной наполняемости фонда национального развития в будущем. Будем надеяться, что положительный эффект от их использования ощутит на себе и бюджет.

Хороший результат должны принести и принятые в последнее время решения, направленные на разгрузку складов промышленных предприятий. Среди них:

- Указ Президента от 03.03.2014 № 108 «Об объемах и источниках финансирования в 2014 году закупки современной сельскохозяйственной техники и оборудования»;

- Указ Президента от 10.03.2014 № 116, позволяющий возмещать лизингодателям за счет средств республиканского бюджета часть процентов по кредитам на приобретение транспортных средств;

- постановление Совета Министров от 17.01.2014 № 36, предусматривающее выделение ОАО «Гомельоблавтотранс» на безвозмездной основе средств из инвестиционного фонда Минтранса на приобретение 10 автобусов МАЗ-251;

- постановление Совета Министров от 13.02.2014 № 123, в соответствии с которым законодательно определен порядок реализации продукции по ценам ниже себестоимости.

Не стоит забывать и о значительном увеличении предусмотренных в республиканском бюджете на 2014 год средств на поддержку экспорта отечественной продукции. В общей сумме на указанные цели в текущем году планируется направить 1 356,5 млрд. Br, что в 1,8 раза больше, чем было направлено в 2013 году.

Безусловно, увеличивая объемы поддержки предприятий реального сектора экономики или давая им возможность направлять собственные средства на модернизацию производств, государство ожидает соответствующей отдачи, в том числе и за счет увеличения платежей в бюджет.

В этих условиях, учитывая, что по итогам работы за 2013 год не удалось сформировать фонд национального развития в запланированных объемах, в 2014 году будет сохранена практика формирования фонда по итогам работы за отчетные периоды (квартал, полугодие, 9 месяцев).