

# О ПОРЯДКЕ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВНЕШНИХ ЗАЙМОВ ПОД ГАРАНТИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА

## КАРОЛИНА ВОЙТКО,

заместитель начальника Главного управления государственного долга –  
начальник управления планирования, учета и платежей Минфина

## ДАРЬЯ СВИЩЕВА,

начальник отдела гарантийных и иных условных обязательств  
Главного управления государственного долга Минфина

**Стоящие перед Правительством страны задачи по модернизации экономики и наращиванию экспорта обуславливают высокую актуальность привлечения внешних займов для финансирования высокоэффективных и валютоокупаемых инвестиционных проектов. Отсутствие в достаточном объеме традиционных форм обеспечения по внешним займам (залог, страхование, банковская гарантия) способствует росту интереса со стороны белорусских организаций и иностранных банковских структур к процедуре предоставления такой формы обеспечения, как гарантия Правительства Республики Беларусь. В этой связи Министерство финансов подготовило краткое описание порядка предоставления гарантий Правительства по внешним займам с рекомендациями исходя из сложившейся практики предоставления таких гарантий.**

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Порядок привлечения, использования, обслуживания и погашения внешних займов под гарантии Правительства (далее – внешние гарантированные займы) определен:

- Положением о внешних государственных займах и внешних займах, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента от 18 апреля 2006 года № 252;
- Положением о некоторых вопросах привлечения внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Правительства Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров от 17 июля 2006 года № 893.

### ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВНЕШНИХ ЗАЙМОВ

Привлечение гарантированных займов осуществляют заемщики, в том числе для предоставления пользователям внешних займов:

- в целях импорта сырья, энергоресурсов, других необходимых товаров и продуктов в случае критического положения в обеспечении ими республики;
- в целях реализации инвестиционных проектов и государственных программ согласно приоритетным направлениям развития экономики республики;
- в иных целях, предусмотренных решениями Президента и (или) законами.

В соответствии с пунктом 1.44<sup>1</sup> статьи 2 Бюджетного кодекса Бе-

ларуси пользователем внешнего займа является резидент Беларуси, которому предоставляются средства внешнего государственного займа или средства внешнего займа, гарантированного Правительством.

Привлечение внешних гарантированных займов осуществляется юридическими лицами – резидентами Беларуси, в том числе банками – агентами Правительства Беларуси. В настоящее время такими банками являются ОАО «АСБ Беларусбанк», ОАО «Банк БелВЭБ», ОАО «Белинвестбанк», ОАО «БПС-Сбербанк», «Приорбанк» ОАО.

Подготовку и направление документов для проведения государственной комплексной экспертизы, рассмотрения на заседании Валютно-кредитной ко-

миссии Совета Министров (далее – ВКК), а также внесение в Правительство проектов постановлений Совета Министров осуществляют вышестоящие организации:

- **республиканские органы государственного управления**, иные государственные организации, подчиненные Правительству, в подчинении или ведении (составе) которых находятся республиканские унитарные предприятия, а также хозяйственные общества с долей республиканской собственности в уставных фондах, которые реализуют инвестиционный проект и являются заемщиками или пользователями внешнего займа;

- **облисполкомы и Минский горисполком**, в подчинении или ведении (составе) которых находятся коммунальные унитарные предприятия, а также хозяйственные общества с долей коммунальной собственности в уставных фондах, другие негосударственные юридические лица, которые реализуют инвестиционный проект и являются заемщиками или пользователями внешнего займа.

### ПЛАТА ЗА ГАРАНТИЮ

В соответствии с пунктом 1 статьи 68 Бюджетного кодекса гарантии Правительства предоставляются на платной основе. Размер такой платы устанавливается в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год (на 2014 год – не более 1,5% от суммы займа).

### ЛИМИТ ДОЛГА

Предоставление гарантий Правительства по иностранным кредитам осуществляется в пределах лимита внешнего долга, гарантированного Республикой

Беларусь, установленного законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

По состоянию на 1 января 2014 года внешний долг, гарантированный Республикой Беларусь, составил 2,1 млрд. USD. Лимит внешнего долга, гарантированного Республикой Беларусь, на 2014 год установлен в размере 3,0 млрд. USD.

### ЭТАПЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГАРАНТИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА

1. Подготовка **бизнес-плана** инвестиционного проекта в соответствии с требованиями Правил по разработке бизнес-планов инвестиционных проектов, утвержденных постановлением Министерства экономики от 31 августа 2005 года № 158 (далее – Правила № 158).

2. Проведение **государственной комплексной экспертизы** инвестиционного проекта в соответствии с постановлением Совета Министров от 8 августа 2005 года № 873 «О прогнозах, бизнес-планах развития и бизнес-планах инвестиционных проектов коммерческих организаций».

3. Внесение вышестоящими организациями **предложения о привлечении внешнего гарантированного займа** в министерства экономики и финансов с представлением:

- заявления (ходатайства) о привлечении гарантированного займа, в том числе для представления пользователю внешнего займа;

- заключения государственной комплексной экспертизы инвестиционного проекта и (или) заключения республиканского органа государственного управления (государственной органи-

зации, подчиненной Правительству) в соответствии с законодательством (по займам для реализации инвестиционных проектов);

- бизнес-плана инвестиционного проекта;

- проекта кредитного соглашения;

- проекта гарантии Правительства (на английском и русском (белорусском) языках);

- предложения об определении банка-агента по обслуживанию гарантированного займа;

- копий или проектов контрактов для подтверждения осуществления проекта и реализации продукции;

- годовой бухгалтерской отчетности заемщика, пользователя внешнего займа за последние 3 года;

- проекта решения ВКК о целесообразности привлечения гарантированного займа;

- докладной записки с кратким изложением существа вопроса и обоснованием необходимости принятия данного решения с приложением в случае необходимости соответствующих расчетов, проектов и других материалов;

- согласованного в установленном порядке проекта постановления Совета Министров о привлечении, использовании и погашении гарантированного займа, предоставлении иностранному кредитору гарантии Правительства, полномочий банку-агенту на обслуживание этого займа, заключения, как правило, договора поручительства между Министерством финансов и соответствующим республиканским органом государственного

управления, иной государственной организацией, подчиненной Правительству, облисполкомом, Минским горисполкомом (далее – орган-поручитель), (далее – проекта постановления Совета Министров о предоставлении гарантии Правительства).

**4. Подготовка заключения Министерства финансов** о целесообразности привлечения и использования внешнего гарантированного займа и **заключения Министерства экономики** о соответствии представленных документов требованиям регламента ВКК.

5. Внесение Министерством экономики подготовленных вышестоящей организацией документов **для рассмотрения** вопроса о целесообразности привлечения внешнего гарантированного займа **на заседании ВКК**.

**6. Согласование с Президентом** проекта постановления Совета Министров о предоставлении гарантии Правительства.

**7. Принятие постановления Совета Министров о предоставлении гарантии Правительства.**

**8. Заключение** заемщиком с иностранным кредитором **кредитного соглашения** и направление его в Министерство юстиции для получения юридического заключения (если в кредитном соглашении содержится положение о необходимости получить такое заключение).

**9. Подписание договора о порядке использования и погашения внешнего гарантированного займа** между Министерством финансов, органом-поручителем, предприятием, реализующим проект, и банком-агентом и заключение (как правило)

**договора поручительства** между Министерством финансов и органом-поручителем.

**10. Внесение** в Правительство **проекта постановления Совета Министров о выдаче гарантии Правительства** с приложением двух экземпляров проекта данной гарантии (на английском и русском (белорусском) языках).

**11. Принятие постановления Совета Министров о выдаче гарантии Правительства и оформление данной гарантии.**

### ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОМПЛЕКСНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ИНВЕСТИПРОЕКТА

Государственную комплексную экспертизу инвестиционного проекта проводит Министерство экономики в соответствии с постановлением Совета Министров от 8 августа 2005 года № 873 «О прогнозах, бизнес-планах развития и бизнес-планах инвестиционных проектов коммерческих организаций».

Предприятие направляет разработанный бизнес-план инвестиционного проекта в республиканский орган государственного управления, иную государственную организацию, подчиненную Правительству, областной (Минский городской) исполнительный комитет, в подчинении которого он находится (в состав которого он входит) для подготовки заключения такого органа и последующего направления в Министерство экономики, Министерство финансов и Государственный комитет по науке и технологиям для проведения государственной комплексной экспертизы.

### ПОДГОТОВКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ МИНФИНА ПРИ РАССМОТРЕНИИ БИЗНЕС-ПЛАНОВ ИНВЕСТИПРОЕКТОВ

Министерство финансов рассматривает бизнес-план инвестиционного проекта и готовит заключение, содержащее:

1) оценку существующей и прогнозируемой задолженности предприятия перед республиканским и местными бюджетами по ранее предоставленной государственной поддержке;

2) оценку объемов выпадающих доходов бюджета, связанных с предоставлением запрашиваемой в рамках инвестиционного проекта государственной поддержки;

3) оценку схемы и условий финансирования инвестиционного проекта;

4) выводы о целесообразности оказания запрашиваемой государственной поддержки.

### РЕКОМЕНДАЦИИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ

Министерство финансов при подготовке заключения особое внимание обращает на следующее:

- финансово-экономическое состояние предприятия, которое будет реализовывать инвестиционный проект;

- коэффициенты, определяющие платежеспособность предприятия, должны находиться в пределах нормативных значений, установленных постановлением Совета Министров от 12 декабря 2011 года № 1672 «Об определении критериев оценки платежеспособности субъектов хозяйствования» и Правилами № 158;

- наличие просроченной задолженности предприятия по

платежам в республиканский бюджет, местные бюджеты и бюджеты государственных внебюджетных фондов, не выполнивших своих обязательств по ранее предоставленным займам (кредитам), в том числе выданным под гарантии Правительства, местных исполнительных и распорядительных органов), а также не выполнивших своих обязательств по исполненным гарантиям Правительства, местных исполнительных и распорядительных органов, бюджетным ссудам, бюджетным займам либо выполнивших указанные обязательства за счет бюджетных средств (п. 3 ст. 68 Бюджетного кодекса);

- срок окупаемости инвестиционного проекта и срок его валутоокупаемости не должен превышать срок кредита;
- является ли проект эффективным и окупаемым при увеличении процентной ставки по

привлекаемому кредиту исходя из анализа чувствительности инвестиционного проекта к росту переменной составляющей процентной ставки – Libor / Euribor (таблица 4–22 приложения 4 к Правилам № 158). При проведении анализа рекомендуется использовать данные авторитетных международных информационных систем (Bloomberg, Reuters);

- оценка стоимости кредитных ресурсов по формуле эффективной процентной ставки *(порядок расчета эффективной процентной ставки будет опубликован в следующем номере журнала)*.

В целях минимизации расходов по обслуживанию долга Министерство финансов применяет при управлении внешним государственным и гарантированным долгом порядок расчета эффективной процентной ставки,

который широко используется в мировой финансово-инвестиционной практике для оценки стоимости заимствования.

Также Министерство финансов считает целесообразным до принятия Советом Министров согласованного с Президентом решения о предоставлении гарантии Правительства заемщикам воздержаться от заключения кредитных соглашений с иностранными контрагентами.

Кроме того, во избежание преждевременных затрат по исполнению кредитных обязательств (уплата комиссий, страховой премии и т.д.) **рекомендуем сроки уплаты таких обязательств привязывать не к дате подписания кредитного соглашения, а к дате его вступления в силу**, одним из отлагательных условий чего является принятие решения Правительства о предоставлении государственной гарантии.

**Государственный долг Республики Беларусь** на 1 марта 2014 года составил 155,9 трлн. Br и увеличился по сравнению с началом 2014 года на 1,9 трлн. Br, или на 1,2%.

**Внешний государственный долг** по состоянию на 1 марта 2014 года составил 12,3 млрд. USD, уменьшившись с начала года на 168,6 млн. USD, или на 1,4% (с учетом курсовых разниц).

В январе – феврале 2014 года привлечены внешние государственные займы на сумму 117,5 млн. USD:

- 77,1 млн. USD – по государственному экспортному кредиту Правительства Российской Федерации для строительства АЭС;
- 29,8 млн. USD – по кредитам банков Китая;
- 10,6 млн. USD – по кредитам Международного банка реконструкции и развития.

Погашение внешнего государственного долга с начала 2014 года составило 282,2 млн. USD:

- 183,9 млн. USD – выполнение обязательств перед Международным валютным фондом по кредиту «стэнд-бай»;
- 60,8 млн. USD – по кредитам банков Китая;
- 37,5 млн. USD – по кредитам Правительства Российской Федерации.

**Внутренний государственный долг** по состоянию на 1 марта 2014 года составил 36,1 трлн. Br, увеличившись с начала года на 391,4 млрд. Br, или на 1,1% (с учетом курсовых разниц).

За январь – февраль 2014 года размещено внутренних валютных государственных облигаций для физических лиц на сумму 16,8 млн. USD и для юридических лиц – на сумму 8,0 млн. USD, погашено государственных облигаций для юридических лиц на сумму 37,5 млн. USD и 20,3 млрд. Br.