

НЕЗАДЕЙСТВОВАННЫЙ РЕЗЕРВ СОКРАЩЕНИЯ ЗАТРАТ В ЖКХ

АЛЕКСАНДР КОРЗЮК,

заместитель начальника Главного управления финансов, строительства и материальных услуг Минфина

В рамках деятельности межведомственной рабочей группы, созданной по распоряжению Главы государства в феврале 2014 года, была проделана значительная работа по выявлению «узких» мест в деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства, а также изысканию резервов и устранению недостатков. По оценке Минфина, основной проблемой отрасли являются не злоупотребления отдельных руководителей предприятий или «недостаточность и неритмичность» финансирования (по оценке Минжилкомхоза) и даже не многочисленные факты неэффективного использования бюджетных средств, а отсутствие должной системности в работе отрасли.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

В части обеспечения необходимых объемов финансирования и своевременности их перечисления организациям жилищно-коммунального хозяйства Минфином внесен ряд предложений в проект нормативного правового акта Главы государства, который подготовлен Комитетом государственного контроля по итогам деятельности рабочей группы.

С 2015 года планируется ввести минимальные нормативы бюджетной обеспеченности расходов на субсидирование оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг.

Законом о бюджете на очередной финансовый год будут регламентированы также минимальные нормативы бюджетной обеспеченности расходов на капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства (в разрезе областей и г. Минска), к которым предполагается отнести:

- жилищный фонд, включая общежития (кроме одноквартирных жилых домов);

- трубопроводы теплоснабжения с длительными сроками эксплуатации и неудовлетворительными характеристиками, обслуживающие жилищный фонд (включая их замену);

- сети водоснабжения и канализации, а также сооружения на них, обслуживающие жилищный фонд;

- лифты в жилых домах (включая их замену);

- котельные, обслуживающие жилищный фонд (включая их перевод на местные виды топлива).

Кроме того, предполагается установить максимальный срок перечисления бюджетных субсидий на возмещение части расходов по оказанным населению жилищно-коммунальным услугам – не более 10-ти рабочих дней с даты регистрации в территориальных органах казначейства соответствующих платежных поручений.

Указанные меры будут способствовать улучшению финансово-экономического положения организаций отрасли. Однако, по нашему мнению, всех проблем ЖКХ Беларуси они не решают.

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ

Добиться большего эффекта от предлагаемых шагов мешает отсутствие должной системности в работе отрасли, которая наиболее ярко проявляется в двух аспектах:

- 1) недостаточной и несовершенной нормативно-правовой базе, регламентирующей деятельность организаций отрасли;

- 2) неудовлетворительной работе отдельных областных управлений ЖКХ по обеспечению учета и контроля в части отпускаемых населению коммунальных услуг.

Наличие первого пункта объясняется недостаточной численностью специалистов в Министерстве ЖКХ, которые могли бы самостоятельно подготовить необходимые нормативные правовые акты, а также отсутствием специализированных отраслевых институтов.

Вторая проблема актуализировалась вследствие проводимой работы по переходу планирования расходов по оказываемым населению жилищно-коммунальным услугам с применением механизма планово-расчетных цен и их финансирования с

использованием «нормативного субсидирования».

Основой нового подхода является понятие «планово-расчетная цена единицы жилищно-коммунальной услуги», которая рассчитывается исходя из себестоимости ее оказания и «разумного» уровня рентабельности (по постановлению Правительства – до 10%). Такой подход является общепринятым в большинстве наиболее развитых стран мира.

В свою очередь, расчет объема субсидий организациям ЖКХ базируется на нормативе субсидирования и представляет собой разницу между планово-расчетной ценой единицы услуги и тарифом на нее для населения (с учетом перекрестного субсидирования и прочих собственных доходов организаций отрасли).

Соответственно, размер субсидий, подлежащих перечислению конкретной городской (районной) организации ЖКХ по каждой жилищно-коммунальной услуге, будет рассчитан очень просто: объем оказанной населению услуги в натуральном выражении, умноженный на ее норматив субсидирования, установленный решением соответствующего городского (районного) исполнительного комитета.

При этом организация ЖКХ, сэкономившая затраты при оказании жилищно-коммунальных услуг, все равно получит субсидию в полном объеме. Если же расходы окажутся необоснованно завышенными, то бюджет за это ответственности не несет, осуществляя возмещение по нормативу.

ТРУДНОСТИ УЧЕТА

Предлагаемый механизм является прогрессивным, но только при соблюдении двух условий:

- планово-расчетная цена изначально сформирована доста-

точно объективно. То есть не была в разы завышена (как зачастую хотят сделать директора районных предприятий ЖКХ) или чрезмерно занижена (можно довести изначально невыполнимые задания по уменьшению себестоимости);

- обеспечен должный учет натуральных объемов фактически оказанных населению услуг.

Однако с учетом и возникают основные сложности. Например, проверка Комитета государственного контроля предприятий ЖКХ Гродненской области показала отсутствие должного контроля за объемами тепловой энергии, отпускаемой многоквартирным жилым домам (не опломбирована значительная часть групповых приборов учета тепловой энергии). Существенные недостатки выявлены и по иным коммунальным услугам, потребляемым населением.

Объективная причина негативных явлений – отсутствие в ряде случаев технической возможности установки приборов учета. Однако это не означает, что областными и районными структурам ЖКХ нужно и дальше «сидеть, сложа руки».

Следует отметить, что при подготовке Инструкции по планированию и финансированию оказываемых населению жилищно-коммунальных услуг Минфин неоднократно предлагал районным организациям ЖКХ **ежемесячно проводить сверку натуральных объемов отпускаемых населению коммунальных услуг по всем поставщикам**, предоставляющим эти услуги на территории соответствующего района (города), и готовить сводную заявку на получение субсидий из районного (городского) бюджета. С точки зрения интересов граждан и государства, эти инициативы являются разумными и обоснованными.

Вместе с тем против данного подхода длительное время выступали Гомельский и Гродненский областные исполкомы. Объясняют свою позицию представители регионов отсутствием необходимой численности работников районных организаций ЖКХ, а также их недостаточной квалификацией.

СИСТЕМНОСТЬ РАБОТЫ

Однако данные проблемы необходимо преодолеть. Системность в работе отрасли (надлежащий учет и контроль, систематизация сбора информации и планирования деятельности) должна быть обеспечена в первую очередь по оказываемым населению услугам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (канализации), которые имеют «монопольный» характер. Невозможно построить в городе несколько альтернативных сетей централизованного теплоснабжения, водопровода или канализации, чтобы их владельцы конкурировали между собой. Следовательно, районные (городские) организации ЖКХ не должны стоять в стороне от вопросов оказания этих услуг на всей территории соответствующей административно-территориальной единицы, при этом пытаясь переложить работу с ведомственными поставщиками на местные финансовые органы.

Позиция Минфина базируется на том, что «разумное» формирование планово-расчетных цен и организация системной работы по оказанию населению жилищно-коммунальных услуг – неизмеримо более важные задачи, чем установление более жестких нормативов по потреблению воды гражданами, «выбивание» из бюджета повышенных субсидий или «механическое» повышение тарифов для населения.