

# ОТХОДЫ – ГОРЫ МУСОРА ИЛИ ЗОЛОТОЕ ДНО?

**ОЛЬГА НЕВЕРО,**

консультант Главного управления финансов,  
строительства и материальных услуг Минфина

**Актуальным вопросом для экономики страны является увеличение объемов сбора и извлечения вторичных материальных ресурсов из состава коммунальных отходов. Ежегодно в Беларуси образуется более 3 млн. тонн твердых коммунальных отходов (ТКО). Вместе с тем доля их переработки сегодня не превышает в целом по республике 15%.**

**Н**а данный момент организациями жилищно-коммунального хозяйства эксплуатируется более 3 тыс. объектов по захоронению ТКО, 5 мусороперерабатывающих заводов (в Бресте, Новополоцке, Могилеве, Гомеле и Барановичах), 5 сортировочно-перегрузочных станций и 81 линия сортировки (досортировки) раздельно собранных коммунальных отходов.

Указом Президента от 22 июня 2009 года № 327 утверждена Государственная программа сбора (заготовки) и переработки вторичного сырья в Республике Беларусь на 2009–2015 годы, в которой определены первоочередные мероприятия по обращению с отходами и использованию их в качестве вторичных материальных ресурсов, задания по сбору (заготовке) вторичного сырья, предотвращению загрязнения окружающей среды при обращении с отходами. Координаторами данной программы являются министерства жилищно-коммунального хозяйства, а так-

же природных ресурсов и охраны окружающей среды, а реализация мероприятий осуществляется за счет следующих источников: местных бюджетов, средств организаций, займа Всемирного банка, средств производителей и поставщиков товаров и тары, средств инвесторов.

Как показал проведенный Министерством финансов анализ освоения средств местных бюджетов, выделяемых на финансирование мероприятий госпрограммы в 2013–2014 годах, практически всеми регионами уменьшены годовые плановые назначения по сравнению с расчетными показателями Минфина. В 2013 году – на 78,4 млрд. Вр в целом по республике, в 2014 году – на 48 млрд. Вр (см. таблицу). В связи с этим возникает закономерный вопрос: на какие цели облисполкомы и Мингорисполком перераспределили средства, изначально предусмотренные Минфином на финансирование госпрограммы?

В рамках финансирования мероприятий государственной программы в 2013 году бюджетные средства направлялись местными исполнительными комитетами на следующие цели:

- приобретение приемных пунктов, контейнеров для раздельного сбора отходов, спецавтомобилей, грузовых автомобилей, измельчителей для стекла, погрузчиков, прессов, автомобильных весов;
- ввод в эксплуатацию производств по переработке изношенных шин, вторичных полимерных отходов с высокой степенью загрязненности.

*Для переработки изношенных шин в 2013 году в Минской области введено в эксплуатацию производство мощностью более 14 тыс. тонн в год.*

*В 2013 году ОАО «Белвторполимер» (г. Гродно) создано производство по переработке вторичных полимерных отходов с высокой степенью загрязненности мощностью 3 тыс. тонн в год.*

## ОСВОЕНИЕ СРЕДСТВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ СБОРА (ЗАГОТОВКИ) И ПЕРЕРАБОТКИ ВТОРИЧНОГО СЫРЬЯ В РБ В 2013–2014 ГГ., МЛРД. ВР

Год	Предусмотрено расчетными показателями Минфина	Уточненный годовой план	Отклонение уточненного годового плана от расчетных показателей Минфина	Фактическое исполнение
2013	109,9	31,5	-78,4	27,8
2014	79,8	31,8	-48,0	6,2*

\*на 20.06.2014 г.

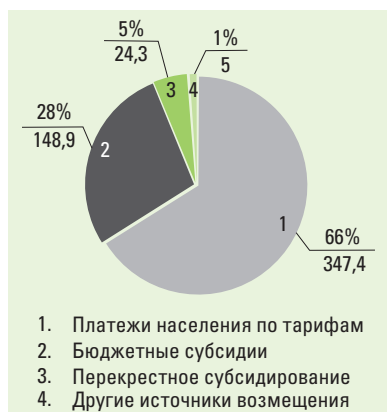
Анализ информации, представленной Минжилкомхозом, свидетельствует о **наиболее высокой доле покрытия платежами населения расходов органи-**

заций ЖКХ на оказание услуг по сбору, вывозу и обезвреживанию твердых коммунальных отходов по отношению к другим жилищно-коммунальным услугам (от 52,1% в Витебской области до 100% в г. Минске). Вместе с тем, по нашему мнению, требуется детальный анализ статей расходов, включаемых в себестоимость данной услуги. В 2013 году в целом по республике объем затрат организаций жилищно-коммунального хозяйства на оказание услуг по сбору, вывозу и обезвреживанию ТКО составил 526,6 млрд. Вр. Основная часть данных расходов (66%) приходится на средства населения (см. рисунок).

Стратегические направления в области санитарной очистки населенных пунктов и обращения с твердыми коммунальными отходами определены Программой развития жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь до 2015 года (утверждена постановлением Правительства от 8 февраля 2013 года № 97).

До 2016 года предполагается завершить строительство объектов сортировки и переработки коммунальных отходов в г. Минске, областных центрах и крупных городах, модернизи-

**ИСТОЧНИКИ ПОКРЫТИЯ ЗАТРАТ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖКХ НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ПО СБОРУ, ВЫВОЗУ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ ТКО В 2013 ГОДУ, МЛРД. ВР.**



вать имеющиеся сортировочные станции и линии досортировки раздельно собранных твердых отходов, построить ряд мусороперерабатывающих предприятий (в Гродно, Витебске, Минске, Бобруйске, Борисове, Орше). Прогноз Минжилкомхоза весьма оптимистичен – выполнение указанных мероприятий позволит обеспечить сортировку и переработку ТКО в объеме не менее 1 млн. тонн в год. В результате **должно быть обеспечено извлечение не менее 70% вторичных материальных ресурсов**, находящихся в составе коммунальных отходов и пригодных для повторного использования.

В сферу сбора и переработки вторичных материальных ресурсов могут быть дополнительно привлечены средства производителей и импортеров отдельных видов товаров и всех видов тары в соответствии с Указом Президента от 11 июля 2012 года № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления».

Нормами данного Указа определено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и (или) ввоз определенных перечнем товаров, а также ввоз потребительских товаров, упакованных в пластмассовую, стеклянную тару, тару на основе бумаги и картона, обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и использование отходов, образующихся после утраты потребительских свойств данных товаров и тары. При этом производители и поставщики могут применять собственную систему сбора отходов либо заключить договор об организации сбора, обезвреживания и использования отходов товаров и тары с государственной некоммерческой специально уполномоченной организацией – оператором в сфере

обращения со вторичными материальными ресурсами.

Средства, поступившие на текущий (расчетный) счет оператора от производителей и поставщиков в виде платы в соответствии с заключенными договорами, могут быть направлены, в частности, на компенсацию юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору отходов товаров и тары при условии их дальнейшего обезвреживания и (или) использования на территории Беларуси, выполнение госпрограмм по обращению с отходами потребления, внедрение новых технологий сбора и использования отходов потребления в качестве вторичного сырья, строительство заводов (производств) по сортировке и (или) использованию коммунальных отходов и вторичных материальных ресурсов.

В 2014 году на финансирование мероприятий в рамках Указа № 313 будут направлены средства, поступившие на счет оператора в виде платы, в сумме 316 млрд. Вр. Это предусмотрено постановлением Правительства от 17 февраля 2014 года № 135.

Подводя итог, можно отметить, что объемы средств, привлекаемых в сферу санитарной очистки населенных пунктов и обращения с твердыми коммунальными отходами, довольно значительны. Вместе с тем повышенное внимание к данному вопросу свидетельствует о наличии ряда проблем, которые могут быть решены только при комплексном подходе к вопросам сбора, подготовки, сортировки и захоронения коммунальных отходов. Особое внимание при этом следует уделить стимулированию граждан к раздельному сбору отходов, а также ужесточению контроля за поступающими на захоронение отходами, содержащими вторичные материальные ресурсы.