

НА СТРАЖЕ ИНТЕРЕСОВ БЮДЖЕТА

ТАМАРА ЛАПИЦКАЯ,

начальник Главного управления
Министерства финансов по Витебской области

Министерство финансов Беларуси, отвечающее за максимально эффективное использование государственных средств, постоянно совершенствует свою структуру, ищет новые механизмы воздействия на бюджетный процесс. Важным шагом на пути создания оптимального механизма контроля за использованием бюджетных средств стало создание территориальных органов Минфина. 1 сентября 2014 года исполнится ровно десять лет, когда были образованы и начали функционировать как единые самостоятельные юридические лица Главные управления (ГУ) Министерства финансов Республики Беларусь по областям и г. Минску.

На первом этапе это было лишь механическое слияние управлений государственного казначейства и контрольно-ревизионных управлений. Однако даже оно позволило объединить две ветви контроля: предварительный и последующий, создать условия для большей независимости при принятии решений по проводимым контрольным мероприятиям и, наконец, для укрепления материальной базы и рационального использования кадрового потенциала.

За 10 лет ГУ шагнули далеко вперед как по кругу курируемых вопросов, так и по глубине проникновения в изучаемые проблемы. На территориальные финансовые органы возложен также контроль за страховой деятельностью и оборотом ценных бумаг, а с 1 января 2014 года им передана еще одна функция – разъяснение гражданам и субъектам хозяйствования вопросов ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

Существующая структура, кадровый потенциал (численность работников территориальных органов Минфина на начало текущего года составляла 939 че-

ловек), современные информационные технологии дают возможность глубоко и всесторонне контролировать каждый бюджетный рубль от момента его поступления в бюджет до использования конечными получателями.

Результатом налаженного тотального и жесткого контроля стало **значительное повышение эффективности выявления и предотвращения нарушений действующего законодательства**. При этом акценты предварительного контроля сместились в сторону более глубокого и всестороннего анализа предъявляемых к оплате документов. Функционирующая сейчас нормативная база по исполнению бюджета через органы казначейства четко регламентирует порядок действий и ответственность каждого из участников бюджетного процесса. Вместе с тем, если ставить целью глубокий и всесторонний контроль, то анализировать на стадии приема платежей следует максимально широкий спектр законодательных и нормативных актов. В частности, в нашем управлении на стадии принятия документов на перечисление авансовых платежей проводится детальный анализ

экономической состоятельности подрядных организаций, их добросовестности при исполнении принятых обязательств, наличие опыта в выполнении работ на объектах, финансирующихся за счет бюджетных средств.

Еще одним очень важным направлением работы является поиск недобросовестных поставщиков и подрядчиков, неспособных или нежелающих исполнять обязательства, оплаченные за счет бюджетных средств. На эту работу нацеливает и председатель Комитета государственного контроля Беларуси А.С. Якобсон.

Государственные средства должны быть истрачены лишь на те цели, на которые они выделялись, но и о рациональном их использовании не стоит забывать. Принцип эффективности, как гласит Бюджетный Кодекс, означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объема бюджетных средств. Министерством финансов не только культивируются подобные подходы, но и предпринимают-

ся отдельные шаги. Достаточно сказать, что принятие приказа № 116 в апреле 2009 года позволяет нам анализировать предъявляемые платежи на предмет эффективного использования средств.

Тем не менее, остается ряд вопросов, которые требуют решения для повышения эффективности контроля за бюджетными средствами. Так, по нашему мнению, **необходимо ужесточить ответственность организаторов закупок** (должностных лиц), если эти закупки осуществляются за счет средств бюджета. Сегодня процесс проведения процедуры закупок четко регламентирован Указами Главы государства и постановлениями Правительства. Именно на организатора закупок возлагаются обязанности по изучению экономической состоятельности, добросовестности и деловой репутации претендентов на бюджетный заказ. Однако далеко не все принимают во внимание подобные характеристики.

Вмешиваться в этот процесс органам казначейства право не предоставлено. Вместе с тем, используя информацию, которой располагают ГУ, зачастую удается предотвратить сомнительные сделки, предупредив руководителя учреждения, местные органы власти, проведя совместные с правоохранительными органами мероприятия.

Острой остается **проблема кредиторской задолженности бюджетных организаций**. Принимаемые меры позволяют ежегодно сокращать ее размеры. Однако не менее важно ее не допускать, прежде всего за счет ответственности и желания каждого руководителя действовать в рамках предоставленных полномочий.

В 2011 году нами введен в действие новый метод стимулирования этого желания – административный процесс и, как следствие, административный штраф с должностных лиц, допустивших необоснованно кредиторскую задолженность. В ходе этого процесса изучаются все обстоятельства, приведшие к ее образованию. Если есть основание, то решением является административный штраф на должностное лицо. Данный метод работы с нарушителями финансовой дисциплины позволяет резко повысить их желание действовать в рамках закона и представленных полномочий.

На постоянном контроле сегодня находится **использование средств инновационных фондов**. Примеров бесхозяйственного к ним отношения по-прежнему предостаточно. Анализируя ход освоения средств инновационных фондов, можно сделать вывод, что основной задачей получателей средств является не эффективное и рациональное использование, а только полное их освоение. И, как результат, только при осуществлении контроля за своевременностью поставки приобретаемого за счет бюджетных средств оборудования возникает множество проблем.

Для того чтобы контроль за соблюдением финансово-бюджетного законодательства, целевым и эффективным использованием государственных средств был эффективным, **должны быть определены понятные для всех участников процесса использования бюджетных средств правила игры**. Чем четче прописано, «что такое хорошо и что такое плохо», тем меньше ошибок как со стороны проверяемых, так и со стороны проверяющих. По наше-

му мнению, формулировку «получатель бюджетных средств» следует конкретизировать. Если ответственность за нарушение финансово-бюджетного законодательства по-прежнему будет нести только субъект хозяйствования, наделенный правом распоряжаться бюджетными средствами, то миллиарды незаконно использованных бюджетных рублей уйдут безвозвратно без всякой перспективы вернуться обратно.

Наряду с жесткими требованиями о том, что тема проверки должна соответствовать компетенции контролирующего органа, Положение о порядке организации и проведения проверок, утвержденного Указом № 510 от 16.10.2009 г., обязывает Минфин и его территориальные органы проводить проверки по поручению правоохранительных органов по вопросам, не связанным с получением и использованием средств бюджета. В то же время вмешательство госоргана в деятельность субъектов хозяйствования, не получивших средств из бюджета, не всегда способствует улучшению инвестиционного климата и вызывает нарекания со стороны проверяемых. В интересах бюджета всячески оберегать хозяйствующие субъекты, являющиеся добросовестными плательщиками налогов, к какой бы форме собственности они ни относились...

*Уважаемые коллеги, друзья!
От всей души поздравляю вас с 10-летием территориальных органов Министерства финансов. Пусть ваш опыт, талант и целеустремленность помогут вам решить самые сложные задачи и воплотить в жизнь самые смелые проекты. Успехов вам во всех начинаниях, крепкого здоровья и благополучия!*