

СКОЛЬКО СТОИТ ФИНАНСОВОЕ ОЗДОРОВЛЕНИЕ АГРАРИЕВ

СЕРГЕЙ ХРУЩЕВ,

начальник Главного управления финансов агропромышленного комплекса Минфина

Александр Лукашенко 17 июля подписал четыре указа, подготовленные межведомственной рабочей группой для решения проблемных вопросов в агропромышленном комплексе. Реализация прописанных в документах мер призвана способствовать финансовому оздоровлению отечественного АПК. Улучшение состояния дел в направлении должно произойти без ущерба иным отраслям экономики. Анализ заложенных норм (с точки зрения выпадающих доходов и потерь бюджета) показывает, что они были разработаны с учетом потенциальных возможностей кредитно-финансовой системы.

УКАЗ № 347

Указ № 347 «О государственной аграрной политике» направлен на совершенствование механизмов реализации аграрной политики и предусматривает меры (прямые и косвенные) по созданию экономических и правовых основ для мотивированного и эффективного хозяйствования субъектов в сельской местности.

Прямые меры государственной поддержки будут реализованы посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов:

- общегосударственных мероприятий, включая поддержку производства сельскохозяйственной продукции в неблагоприятных для такой деятельности районах;
- непосредственно субъектов, осуществляющих деятельность в области агропромышленного производства;
- компенсации потерь банков и ОАО «Банк развития Рес-

публики Беларусь» при выдаче льготных кредитов субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства;

- иных мероприятий в соответствии с решениями Президента Беларуси и законами страны.

Мероприятия, направления и размеры финансирования в рамках оказания прямых мер государственной поддержки должны ежегодно определяться в законе о республиканском бюджете. В 2014 году на эти цели планируется направить 12,7 трлн. Вр.

Отметим, что среди прочего новым Указом существенно расширяются виды **прямых выплат**. Если раньше они производились только на единицу реализованной продукции, то теперь еще на голову скота и 1 га сельскохозяйственных земель. При этом прямые выплаты будут носить дифференцированный характер для различных регионов (с учетом наличия неблагоприятных для такой деятельности районов).

Конкретные виды прямых выплат и объем средств на вышеуказанные цели планируется определять при утверждении республиканского и местных бюджетов на соответствующий год в пределах ассигнований, выделяемых на развитие сельскохозяйственного производства.

В 2014 году такие выплаты осуществляются из местных бюджетов только на единицу реализованной сельскохозяйственной продукции (молока, льноотсева) и запланированы по состоянию на 1 июня 2014 года в сумме 1,8 трлн. Вр.

Помимо этого, Указом предлагается новая форма прямой поддержки – компенсация потерь при установлении диспаритета индекса цен на сельскохозяйственную продукцию и индекса цен на промышленную продукцию, работы (услуги), используемые сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Компенсация потерь должна производиться при условии,

что меры регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию, принимаемые Минэкономики совместно с Минсельхозпродом, а также полное или частичное удешевление (компенсация) стоимости сырья, продукции, работ (услуг) за счет бюджетных средств не позволили поддержать индекс паритета цен.

Необходимо учитывать, что ценовое регулирование в 2013–2014 годах позволило исключить образование диспаритета по итогам I квартала текущего года. Полагаем, что такая тенденция сохранится и в дальнейшем. Однако в случае возникновения дисбалансов, необходимый для выравнивания объем средств будет предусматриваться законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

Косвенные меры государственной поддержки реализуются путем применения особого режима налогообложения в отрасли, предоставления гарантий Правительства и местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым субъектам агропромышленного комплекса, регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию, а также иными способами в соответствии с решениями Главы государства.

Косвенные меры поддержки, включенные в Указ, уже активно используются в рамках действующего законодательства. Заложенные в документе изменения призваны повысить их адресность и стабильность оказания в условиях выполнения международных договоренностей, ограничивающих использования государственной поддержки, ока-

зывающей искажающее воздействие на торговлю. Напомним, *в рамках Соглашения между правительствами Беларуси, Казахстана и России о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства ее уровень для нашей страны в период с 2011 по 2016 год должен снизиться с 16% до 10%.*

Положения Указа также призваны улучшить условия предоставления заемных ресурсов банкам сельскохозяйственным товаропроизводителям. Ежегодно при формировании плана кредитования государственных программ и мероприятий в агропромышленном комплексе объем средств, направляемых на текущую деятельность профильных организаций, будет составлять не менее 10% от валовой стоимости сельскохозяйственной продукции.

Реализация сельскохозяйственными товаропроизводителями инвестиционных проектов в рамках государственных программ агропромышленного комплекса на условиях конкурса позволит повысить эффективность использования кредитных ресурсов и обеспечить исполнение обязательств перед банками.

В свою очередь, компенсация потерь банкам при выдаче льготных кредитов, осуществляемая за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, даст возможность не отвлекать собственные средства сельскохозяйственных организаций на уплату процентов.

УКАЗ № 348

Указ № 348 «О мерах по повышению эффективности работы

организаций агропромышленного комплекса» направлен на решение этой задачи по нескольким направлениям: за счет стимулирования создания крупных организационных структур (агрохолдингов), а также улучшения условий кредитования сельскохозяйственных организаций.

В соответствии с документом банкам и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» предложено предоставить отсрочку до пяти лет исполнения обязательств по основному долгу юридическим лицам, приобретшим (приобретающим) с 1 января 2014 года по 31 декабря 2016 года в установленном порядке путем реорганизации, покупки, безвозмездной передачи предприятий как имущественных комплексов права и обязанности неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций по долгосрочным кредитам на инвестиционные цели.

При этом на весь период отсрочки сохраняются условия оказания государственной поддержки, установленные актами законодательства в отношении конкретных юридических лиц, в виде компенсации (возмещения) процентов по отсроченным банковским кредитам в пределах средств соответствующего бюджета на указанные цели.

По информации Минсельхозпрода, в 2014 году максимальный объем кредитных ресурсов, подлежащих реструктуризации, оценивается в сумме 3,1 трлн. Вр. Потенциально дополнительные расходы республиканского бюджета в текущем году на компенсацию (возмещение) части процентов по таким кредитам составят в пределах 0,3 трлн. Вр.

В 2015–2016 годах среднегодовой объем долгосрочных инвестиционных кредитов, по которым может быть востребована отсрочка, сложится на уровне 3–3,5 трлн. Br. В совокупности дополнительные затраты республиканского бюджета на компенсацию (возмещение) части процентов по отсроченным кредитам оцениваются в 2015 году в 0,7 трлн. Br, 2016 году – 1 трлн. Br, 2017 году – 1 трлн. Br.

Реструктуризация кредитной задолженности потребует замещения банками выпадающих источников кредитования и (или) оптимизации планов кредитования государственных программ и мероприятий агропромышленного комплекса на очередной год. Определение объема бюджетных средств на компенсацию (возмещение) части процентов будет производиться исходя из объемов выдачи новых кредитных ресурсов и кредитов, по которым получена отсрочка. В результате удастся избежать дополнительной нагрузки на коммерческие банки.

Также Указом предусматривается возврат сумм платежей, произведенных из республиканского и местных бюджетов во исполнение соответственно гарантий Правительства и местных исполнительных и распорядительных органов организациями агропромышленного комплекса. Процесс займет не более 36 месяцев в соответствии с графиками, согласованными с органами, предоставляющими гарантию с взиманием процентов с суммы этой задолженности в размерах:

- 1/3 ставки рефинансирования НБРБ (по гарантиям в белорусских рублях);

- 1/3 средней ставки, сложившейся в банках по срочным вкладам в иностранной валюте (по гарантиям в иностранной валюте).

По состоянию на 1 мая 2014 года просроченная задолженность перед бюджетом по исполненным гарантиям по кредитам, выданным организациям агропромышленного комплекса, составляет 4,8 трлн. Br, в том числе по гарантиям Правительства – 1,9 трлн. Br, местных исполнительных и распорядительных органов – 2,9 трлн. Br.

Расчетно потери бюджета, связанные со снижением размера взимаемых с уплаченных гарантий процентов, составят во втором полугодии 2014 года около 0,4 трлн. Br, в 2015 году – 0,6 трлн. Br, 2016 году – 0,5 трлн. Br, в 2017 году – 0,4 трлн. Br.

Следует отметить, что вышеуказанные потери носят достаточно условный характер, в том числе из-за того, что организации агропромышленного комплекса из-за высокой ставки рефинансирования Нацбанка, складывающейся в последние годы, фактически не в состоянии платить такие проценты, накапливая долги, зачастую превышающие размер основного долга по гарантиям.

Предлагаемые меры реструктуризации инвестиционных кредитов, гарантий Правительства и местных исполнительных и распорядительных органов расчетно позволят высвободить в 2014 году около 6,5 трлн. Br собственных средств сельскохозяйственных товаропроиз-

водителей, в 2015 году – около 5 трлн. Br.

Кроме того, в соответствии с Указом предусмотрено право для юридических лиц – инвесторов уменьшать налоговую базу налога на прибыль на сумму денежных средств, направляемую ими на сельскохозяйственные цели. По своему характеру данная льгота аналогична норме, действовавшей в рамках Указа Президента Республики Беларусь от 13 мая 2008 года № 258.

Предполагаемые выпадающие доходы от ее применения в текущем году могут быть оценены в сумме не более 0,1 трлн. Br.

УКАЗЫ № 349 И № 350

В свою очередь, подписание Указов Президента Беларуси «Об особенностях поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд» от 17.07.2014 г. № 350 и «О некоторых вопросах реорганизации колхозов (сельскохозяйственных производственных кооперативов), признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Беларусь и отдельных положений указов Президента Республики Беларусь» от 17.07.2014 г. № 349 не повлечет выпадающих доходов и дополнительных расходов бюджета. При этом вступление в силу этих документов позволит определить существенные условия договора поставки сельскохозяйственной продукции для республиканских государственных нужд и соблюдать всеобщие интересы при реорганизации сельскохозяйственных производственных кооперативов.