

# ДЕСЯТЬ ВОПРОСОВ МИНИСТРУ



Под воздействием внешних и внутренних условий нашей стране приходится меняться. В настоящее время происходит существенная трансформация системы государственных финансов: вырабатываются новые подходы в распределении бюджетных ресурсов, переоценивается эффективность мер поддержки субъектов хозяйствования, пересматриваются государственные приоритеты в процессе выделения

средств. Насколько успешно удастся решать данные задачи, читателям журнала «Финансы, учет, аудит» согласился рассказать министр финансов Владимир Амарин.

**– Владимир Викторович, Вы заступили на пост министра в не самое простое для Беларуси время. Пусть Вы и возглавляете Министерство финансов относительно короткий период времени, однако Вам уже пришлось столкнуться с рядом сложных задач, решать которые пришлось в оперативном порядке. Какие основные цели Вы ставите перед собой и финансовой системой в кратко- и среднесрочной перспективе?**

– Основная задача, которую предстояло решать, – это адаптация бюджета и бюджетного процесса к изменяющимся экономическим условиям. Нам пришлось в 2015 и 2016 годах уже в самом начале бюджетного периода изыскивать и мобилизовать дополнительные доходы, компенсируя недобор запланированных поступлений, а также резервировать часть ассигнований по всем распорядителям бюджетных средств, подлежащих впоследствии сокращению.

Бюджетная консолидация и проведение консервативной бюджетной политики позволили сохра-

нить устойчивость и сбалансированность бюджетной системы. Скоординированные меры в области бюджетно-налоговой, денежно-кредитной и экономической политики способствовали макроэкономической и социальной стабильности. Основная задача в среднесрочном периоде – обеспечить бюджетную консолидацию, не сдерживая экономического роста.

В последние годы обострилась проблема несбалансированности бюджета в связи с увеличением долговой нагрузки. Причем это касается как республиканского бюджета, так и бюджетов областей.

На основе всестороннего анализа параметров государственного долга и рисков, связанных с его ростом, Минфином разработана принятая впоследствии Правительством Стратегия управления государственным долгом в 2015–2020 годах. Ее главная задача – сохранение размера государственного долга, его структуры и платежей на экономически безопасном уровне при безусловном исполнении всех долговых обязательств.

*«Процесс сокращения расходов – это всегда болезненный процесс»*

**– В ближайшее время будут внесены изменения в бюджет, расходы по которому**

**на 2016 год планируется сократить.**

**Насколько болезненным окажется этот процесс? Какие статьи будут урезаны, а какие – нет?**

– Процесс сокращения расходов – это всегда болезненный процесс, особенно при утвержденных бюджетных назначениях, когда заниматься такой работой приходится в ходе исполнения бюджета. При этом сокращение расходов ни в коем случае не должно негативно отразиться на исполнении бюджетом своих социальных обязательств, на деятельности бюджетных организаций и качестве оказываемых ими услуг.

Что касается расходов, подлежащих сокращению в текущем году, то основные из них определены Указом Президента Беларуси от 23 февраля 2016 года № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь». Среди них – расходы на непервоочередные капитальные вложения (приобретение оборудования, капитальное строительство, капитальный ремонт), содержание органов государственного и местного управления, государственную поддержку организаций реального сектора в виде возмещения (компенсации) процентов по кредитам банков.

Все социальные расходы, такие как расходы на заработную плату, пенсии, стипендии, социальные выплаты, включая пособия семьям, воспитывающим детей, удешевление строительства жилья для нуждающихся, субсидии на услуги ЖКХ и транспорта для населения будут обеспечены необходимыми ресурсами в запланированном объеме.

**– Минфин уже приступил к разработке бюджета на 2017 год и общих агрегированных показателей на три года. Расскажите об основных принципах формирования документов.**

– Министерством финансов уже начата работа по поэтапному переходу к среднесрочному (трехлетнему) бюджетному планированию. Соответствующие изменения внесены в Бюджетный кодекс в конце 2015 года. Это необходимо делать в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов, определения финансовых возможностей для реализации госпрограмм, оценки бюджетных рисков и своевременной проработки мер по их минимизации.

Среднесрочные финансовые программы должны формироваться на республиканском и местном (областном и базовом) уровнях с утверждением их соответственно постановлением Правительства и решениями местных исполнительных и распорядительных органов.

Переход на среднесрочное бюджетное планирование будет осуществляться в комплексе с внедрением программно-целевого метода и максимальным охватом расходов бюджета государственными программами (подпрограммами). Прежде всего, среднесрочная финансовая программа будет предусматривать утверждение «потолков» расходов государственных программ, что позволит повысить предсказуемость объема ресурсов, выделяемых на реализацию той или иной программы.

Более того, такие «потолки» расходов должны формировать стимулы у министерств и ведомств для выявления и перераспределения неэффективных расходов. Их кор-

ректировка будет осуществляться по результатам мониторинга выполнения программ и эффективности расходования бюджетных средств.

**– В Беларуси проходит видоизменение подходов к экономической политике. Сохранится ли при этом социальная направленность расходов бюджета в ближайшие пять лет?**

– Доля средств, направляемых на социальные цели, в общих расходах консолидированного бюджета в 2016 году составляет более 50%. В их числе расходы на финансирование организаций здравоохранения, образования, культуры, субсидирование услуг ЖКХ и транспорта, льготы и компенсации населению в соответствии с Государственной программой ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС и другие. Кроме того, начиная с 2015 года, в республиканском бюджете предусматриваются значительные средства на формирование «семейного капитала», а также субвенции, передаваемые бюджету внебюджетного фонда социальной защиты населения на финансирование, главным образом, так называемых нестраховых выплат населению.

Бюджетная политика, направленная на обеспечение достаточным финансированием организаций социальной сферы, усиление адресной под-

*«Среднесрочная финансовая программа будет предусматривать утверждение «потолков» расходов государственных программ»*

держки наиболее уязвимым категориям населения будет продолжена и в дальнейшем.

**– Владимир Викторович, в Беларуси наметился крен в сторону сокращения господдержки предприятий. Чем обосновано данное изменение в экономической политике? Будут ли продолжены подобные действия в среднесрочной перспективе?**

– Подходы к оказанию государственной поддержки действительно изменились. До текущего периода господдержку получали отдельные организации по ходатайствам соответствующих отраслевых и региональных органов государственного управления. Параметры показателей эффективности и результаты оказанной господдержки определяли госорган или концерн, зачастую предоставляющие возможность получения бюджетных средств не только организации, реализующими крупные инвестиционные проекты и осваивающими новые технологии, но и предприятиями, испытывающими финансовые трудности и не способными без поддержки государства выйти на безубыточную работу.

Так, к примеру, из общего объема средств, выделенных организациям Министерства промышленности из республиканского бюджета за 2015 год, удельный вес государственного участия, связанного с реализацией инвестиционных проектов, составил только 1,6%.

В целях концентрации бюджетных средств на приоритетных направлениях социально-экономического развития страны Указом Президента Беларуси № 106 от 23 марта 2016 года определены новые подходы к оказанию государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования. В соответствии с ними оказание государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования осуществляется в рамках государственных программ для реализации инвестиционных проектов, обеспечивающих повышение прибыльности производимых товаров (работ, услуг) и снижение их себестоимости, в виде:

- возмещения за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов на условиях конкурса, проводимого в порядке, определяемом Правительством, части расходов на приобретение технологического оборудования;

- предоставления Банком развития кредитных ресурсов.

Изменение подходов к оказанию господдержки преследует цели, с одной стороны, повышения эффективности использования бюджетных средств, концентрации их на инновационных направлениях развития, с другой стороны, это должно позволить усилить социальную составляющую бюджетных расходов.

**– В последние годы наметилась тенденция ухудшения финансового состояния отечественных организаций (в частности, по причине дорогих кредитных ресурсов). Планируется ли решать данную проблему и как?**

– Значительные, причем незапланированные, расходы республиканского бюджета в 2015 году были осуществлены на оказание государственной финансовой поддержки промышленным предприятиям. Только МАЗу, Гомсельмашу выделены средства в общей сумме 10,5 трлн. Вр на погашение проблемной задолженности по банковским кредитам.

Но решение этой проблемы в целом требует системного подхода, который стал применяться только в текущем году.

Например, в целях передачи проблемных кредитов устойчиво неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций из ОАО «Белагропромбанк» и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» принят Указ Президента Беларуси от 14 июля 2016 года № 268 о создании Агентства по управлению активами. В нем предусмотрен механизм, позволяющий осуществлять передачу проблемной задолженности банков по кредитам таких сельскохозяйственных организаций создаваемому агентству – специализированной организации по работе с проблемными долгами сельскохозяйственных организаций-кредитополучателей. Она имеет полномочия по участию в досудебном оздоровлении кредитополучателей либо процедуре их экономической несостоятельности (банкротства), а также по осуществлению отсрочки (рассрочки) погашения основного долга кредитополучателей по переданным кредитам.

В результате «расчистки» балансов кредитующих банков будут высвобождаться источники для

*«Определены новые подходы к оказанию государственной финансовой поддержки субъектам хозяйствования»*

кредитования платежеспособных сельскохозяйственных организаций. В условиях снижения Нацбанком ставки рефинансирования кредиты для них станут более доступными.

**– Международные стандарты финансовой отчетности внедряются в Беларуси уже довольно длительное время. Оцените успехи в этой работе. Будет ли активизировано внедрение в Беларуси международных стандартов аудита?**

– Ряд положений МСФО нашли отражение в национальном законодательстве уже с 2012 года посредством установления нового типового плана счетов, новых форм бухгалтерской отчетности, введения новых объектов бухгалтерского учета.

С принятием в 2013 году Закона «О бухгалтерском учете и отчетности» закреплено введение в действие МСФО в нашей стране. Законом установлено требование применения МСФО в отношении общественно значимых организаций, к которым относятся открытые акционерные общества, являющиеся учредителями унитарных предприятий и (или) основными хозяйственными обществами по отношению к дочерним хозяйственным обществам, банки и небанковские кредитно-финансовые организации, страховые организации. Такие организации обязаны с 1 января 2017 года составлять консолидированную финансовую отчетность в соответствии с МСФО.

Для эффективной реализации решения о применении МСФО вводится с 1 января 2017 года аттестация главных бухгалтеров общественно значимых организаций на право получения сертификата профессионального бухгалтера.

Изменения законодательства по бухгалтерскому учету направлены на обеспечение интернационализации отечественной системы бухгалтерского учета и отчетности, ее гармонизации с МСФО, создание благоприятного инвестиционного климата, повышение достоверности бухгалтерской отчетности. Иностранному инвестору и любой иной внешний пользователь сможет оценить реальное финансовое состояние организации и принять экономически обоснованное решение об инвестировании средств.

Аудиторские стандарты формируют единые базовые нормативные требования к качеству и на-

дежности аудита, которые обеспечивают определенный уровень гарантии результатов проверки и укрепление общественного доверия к профессии аудитора.

Законом «Об аудиторской деятельности» принята национальная система стандартизации аудиторской деятельности. В настоящее время в системе национальных правил аудиторской деятельности действует 35 правил, 29 из которых соответствуют Международным стандартам аудита.

Одновременно совершенствование и сближение национальных правил аудиторской деятельности с международными стандартами осуществляется в рамках гармонизации законодательства государств – участников Евразийского экономического союза. Разрабатывается проект Соглашения об аудиторской деятельности, которым предусмотрено введение в течение 2018 года Международных стандартов аудита на территории Евразийского экономического союза.

В то же время сейчас в 59 аудиторских организациях работает 227 специалистов, имеющих диплом (сертификат) международной квалификации в области международных стандартов финансовой отчетности или аудита, позволяющий им осуществлять аудит отчетности, составленной в соответствии с МСФО. Это особенно актуально в связи с принятием решения Правительством и Нацбанком о введении в действие с 1 января 2017 года на территории Беларуси Международных стандартов финансовой отчетности.

*«Перспективы формирования общего финансового рынка являются долгосрочными»*

**– Происходит постепенная гармонизация финансовых рынков в рамках ЕАЭС. Насколько активно проходит данная работа? Обоснованы ли опасения части участников белорусского рынка о сложности конкуренции с партнерами из других государств?**

– Интеграция в финансовом секторе является одним из важнейших направлений работы Министерства финансов в рамках функционирования Евразийского экономического союза. Отдельными положениями Договора о ЕАЭС закреплены подходы к регулированию финансовых рынков, которые предусматривают создание общего рынка к 2025 году.



Учитывая особую важность финансового сектора, перспективы формирования общего финансового рынка являются долгосрочными и требуют, в первую очередь, гармонизации законодательства стран Союза в финансовой сфере. В настоящее время сторонами ведется достаточно активная работа по подготовке правовой основы проведения гармонизации. Разработан проект Соглашения, определяющий принципы и подходы к сближению норм и требований, предусмотренных национальными законодательствами сторон в финансовой сфере.

Мы исходим из понимания того, что углубление интеграции в этом направлении несет ряд рисков, вызванных разрешением на территории Беларуси страховой деятельности и профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг без учреждения юридического лица. При этом неизбежен приход более крупных финансовых компаний из России и Казахстана, что создаст дополнительную конкуренцию для страховых организаций и профессиональных участников рынка ценных бумаг Беларуси. Российские брокерские компании смогут предложить белорусским инвесторам более широкий набор финансовых продуктов и инструментов на российском рынке, чем белорусские брокеры, имеющие допуск на рынок.

Уже сегодня Министерством финансов проводится работа по подготовке профессиональных участников рынка ценных бумаг Беларуси к деятельности в рамках Союза в части повышения требований к их финансовой достоверности в среднесрочной перспективе. Это приведет к укрупнению бизнеса в данной сфере, а также усилит конкурентоспособность белорусских финансовых компаний в преддверии открытия рынка.

Меры, принимаемые по изменению национального законодательства о страховании, учитывают международный опыт осуществления страховой деятельности и вырабатываются в контексте предстоящей гармонизации законодательства.

**– За Минфином сохранено регулирование страхового рынка. Каковы дальнейшие планы по развитию направления?**

– Министерство финансов ставит перед собой цель создать конкурентоспособный и надежный страховой рынок, обладающий достаточным уровнем

капитализации и финансовой устойчивости, способный конкурировать в условиях открытого финансового рынка.

В текущем году Указом Президента Беларуси № 272 страховое законодательство дополнено положениями, направленными на повышение стабильности функционирования страхового рынка. В частности, введена обязанность страховых организаций организовать систему внутреннего контроля, разрабатывать бизнес-планы на три года и ежегодно представлять отчеты об их исполнении. Для повышения уровня защиты страхователей установлен предельный срок (12 месяцев) для завершения процедур и принятия решения о ликвидации страховой организации, если прекращается действие лицензии на осуществление страховой деятельности.

Также расширены полномочия Минфина по надзору и контролю за страховой деятельностью. Для недопущения ухудшения финансового состояния страховой организации и нарушений интересов страхователей мы вправе изменить сроки, периодичность представления страховой организацией отчетности, установить для нее дополнительные нормативы безопасного функционирования, а также запретить страховой организации применять страховые тарифы по добровольному страхованию.

Минфином подготовлен ряд новых предложений, которые позволят улучшить бизнес-среду и раскрепостить деловую инициативу участников страхового рынка. В частности, предлагается отменить административные барьеры, а именно перейти от согласительной к уведомительной процедуре представления правил страхования, отменить обязанность страховых организаций размещать и учитывать средства страховых резервов на специальных счетах, отказаться от норматива расходов на ведение дела.

Для активизации и развития страхования жизни, роста его инвестиционной привлекательности представляется целесообразным снять определенные ограничения в этом сегменте. Во-первых, отменить условие по отнесению на затраты страховых взносов по договорам добровольного страхования жизни и дополнительной пенсии только в случае их заключения с государственной стра-

*«Минфин ставит перед собой цель создать конкурентоспособный и надежный страховой рынок»*

хой организацией. Это предоставит организациям-страхователям возможность более широкого выбора приемлемых для них условий страхования. Во-вторых, снять запрет на заключение государственными органами и юридическими лицами, контрольным пакетом акций которых владеет государство, договоров страхования жизни и дополнительной пенсии с негосударственными страховыми организациями.

Исходя из принципа наиболее полного удовлетворения потребностей страхователей, страховщикам «жизни» можно предоставить право осуществлять весь комплекс видов страхования, направленных на защиту жизни и здоровья. То есть наряду с традиционным накопительным страхованием жизни и дополнительной пенсии заключать договоры добровольного страхования от несчастных случаев, страхования медицинских расходов.

*«Начата масштабная работа по совершенствованию системы управления государственными финансами»*

**– Министерством финансов при содействии международных экспертов разработаны конкретные меры по реформированию системы управления государственными финансами нашей страны. На каких направлениях будет сосредоточена работа?**

– Минфином начата масштабная работа по совершенствованию системы управления государственными финансами.

В конце 2015 года Правительством принята Стратегия реформирования системы управления государственными финансами, которая была разработана Министерством финансов совместно с заинтересованными госорганами и учитывает международный опыт и практику.

Основными направлениями реформирования станут переход на среднесрочное бюджетное планирование и внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты, что позволит повысить устойчивость в планировании расходов бюджета, постепенно сместив акценты бюджетного процесса от «управления бюджетными расходами» на «управление результатами».

Для повышения ликвидности бюджета, оптимизации механизмов управления средствами на Едином казначейском счете, а также усиления контроля и обеспечения наличия актуальной информа-

ции о финансовых ресурсах государства в среднесрочном периоде предстоит разработать эффективную систему управления внебюджетными средствами государственных органов и иных бюджетных организаций.

Для совершенствования процедур при осуществлении контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты платежей, являющихся доходами бюджетов, предусматривается начать внедрение системы администрирования доходов. Это означает назначение на законо-

дательном уровне так называемых «администраторов доходов», которые будут являться связующим звеном между плательщиками и органами, осуществляющими пла-

нирование и исполнение бюджетов. При этом для плательщиков «администратор доходов» будет выполнять контролирующую роль в части исполнения обязательств по уплате платежей в бюджет; для органов, осуществляющих планирование и исполнение бюджетов, он станет источником информации о ходе исполнения бюджетов по доходам. Введение системы администрирования неналоговых доходов позволит упорядочить учет всех обязательств перед бюджетом, увеличить поступления в бюджет, а также усилит финансовый контроль.

Работа над созданием эффективной системы государственных закупок уже начата. Необходимо создать полноценно функционирующую государственную информационную автоматизированную систему по управлению государственными закупками, которая бы взаимодействовала с системой государственного казначейства, а также существующими торговыми площадками.

В целях формирования доступной информации по бюджету планируется повысить открытость бюджета, формировать бюджет для граждан.

Для разработки основ по созданию интегрированной информационной системы управления государственными финансами Министерством финансов начата работа по пересмотру применяемых в настоящее время форм и методов планирования и исполнения бюджета, управления долгом, а также ведения бухгалтерского учета и отчетности.

Эти и другие направления определены Стратегией и предусматриваются к реализации в средне- и долгосрочном периоде. ■