

БЮДЖЕТНОЕ РАВНОВЕСИЕ

Исполнение бюджета в 2016 году проходило под влиянием неблагоприятных внешних факторов, связанных с падением цен на нефть и калийные удобрения, снижением спроса и ухудшением конъюнктуры цен на производимую в стране продукцию. Отклонения уже в начале года макроэкономических параметров развития экономики от целевых прогнозов по темпам роста ВВП, курсу белорусского рубля, ценам и объемам нефти вызвали необходимость адаптации бюджета к изменившимся условиям и корректировки его показателей.

СТАБИЛИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ

Основные риски разбалансированности бюджета были сконцентрированы на республиканском уровне и обусловлены:

- существенным выпадением доходов бюджета, прежде всего связанным с внешнеэкономическими факторами. Только в виде вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты и дивидендов от калийной отрасли республиканский бюджет недополучил 1,3 млрд. BYN;
 - необходимостью увеличения отдельных расходов бюджета, включая формирование «семейного капитала» и субвенции фонду социальной защиты населения (более чем на 1,0 млрд. BYN);
 - изысканием дополнительных средств для погашения валютного государственного долга;
 - необходимостью участия бюджета в реструктуризации кредитной задолженности отдельных валообразующих организаций и предприятий АПК для стабилизации их деятельности.
- Минфином в начале 2016 года были оперативно выработаны подходы по обеспечению сбалансированности республиканского и местных бюджетов. Их реализация позволила, не раскручивая инфляцию, **перестроить**

матировать бюджет с учетом изменившихся условий функционирования экономики.

В результате в бюджет было привлечено более 380 млн. BYN дополнительных доходов за счет:

- повышения ставок акцизов на топливо и табачные изделия;
- увеличения ставки НДС по услугам электросвязи;
- отмены льготы по НДС на услуги по перевозке пассажиров городским и пригородным транспортом;
- увеличения стоимости контрольных знаков и дополнения перечня маркируемых товаров.

Кроме того, были проведены **оптимизация и резервирование части расходов республиканского бюджета** в сумме 1,6 млрд. BYN, из них дотации бюджетам областей – 370 млн. BYN. Размер трансферта, передаваемого из бюджета г. Минска, увеличен на 463 млн. BYN. Впоследствии показатели бюджета уточнены Указом Президента от 27 декабря 2016 года № 486.

Скоординированные меры бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики, сбалансированное исполнение бюджета способствовали макроэкономической стабилизации, а также сохранению золотовалютных резервов страны.

В 2016 году в республиканский бюджет поступило 17,8 млрд. BYN, что на 295,6 млн. BYN меньше, чем было утверждено Законом о бюджете. Уточненный план выполнен на 100,6%.

Расходы республиканского бюджета составили 16,7 млрд. BYN, или 96,4% уточненного годового плана, и превысили установленные Законом о бюджете на 417,8 млн. BYN.

Своевременно и в полном объеме выполнены **все социальные обязательства бюджета**.

При этом расходы на предоставление «**семейного капитала**» по сравнению с 2015 годом и первоначально запланированным объемом были увеличены вдвое – до 374 млн. BYN. В 2016 году гражданам было открыто почти 19 тысяч депозитных счетов.

Для своевременного и полного финансирования пенсий и пособий, обеспечения сбалансированности бюджета **Фонда социальной защиты населения** из республиканского бюджета направлено субвенций на сумму 1,4 млрд. BYN.

В необходимых объемах обеспечено **финансирование государственных программ и мероприятий**. Это более 5 млрд. BYN

бюджетных средств, направленных на реализацию принятых на пятилетку программ в области здравоохранения и демографической безопасности, образования и молодежной политики, на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитие агропромышленного комплекса, строительство жилья и иных.

По результатам исполнения республиканского бюджета **сформирован профицит в размере 1,0 млрд. BYN**, который, как и планировалось, направлен на исполнение части долговых обязательств.

ГОСДОЛГ И ГАРАНТИИ

В 2016 году своевременно и в полном объеме осуществлены **платежи по погашению и обслуживанию государственного долга** на сумму 7,1 млрд. BYN, из которых основная часть (3,2 млрд. USD) пришлось на выплаты по валютному госдолгу. На эти цели направлены поступления от **вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты** в общей сумме 641 млн. USD.

Источниками рефинансирования долга стали два транша кредита Евразийского фонда стабилизации и развития в размере 800 млн. USD, а также привлечение средств на внутреннем финансовом рынке в эквиваленте 3,0 млрд. BYN.

Для стабилизации финансово-экономического состояния предприятий агропромышленного комплекса и создания Агентства по управлению активами размещены государственные облигации на сумму, эквивалентную 783 млн. BYN, и облигации местных займов в объеме 1,1 млрд. BYN.

Столь масштабные заимствования привели к росту за 2016 год **долга сектора государственного управления** (Правительства и местных органов власти) на 5,1 млрд. BYN (+14,9%). На 1 января 2017 года он составил 39,2 млрд. BYN, или 41,7% к ВВП.

Решение финансовых проблем реального сектора экономики за счет долговых источников достаточно широко применялось в 2015–2016 годах. Такой механизм **следует рассматривать как временную и исключительную меру**. Нарастание объема долга неизбежно ведет к росту расходов по его обслуживанию, увеличивая нагрузку на бюджет. Доля этих платежей в объеме расходов республиканского бюджета в 2016 году составила более 10%, в то время как в 2010 году – около 2%. При этом, исходя из практики, принятые меры в большинстве случаев не решили проблем государственных предприятий, а лишь отложили их.

Плюсом для бюджета от такой реструктуризации может стать снижение высокого уровня гарантированного долга и платежей по нему. На конец 2016 года гарантированный долг составил 8,3% к ВВП, а платежи бюджета по исполнению гарантий – 51% в объеме погашения гарантированных кредитов.

За прошедший год **на исполнение внутренних и внешних гарантий Правительства** направлено 624,0 млн. BYN, в том числе по внутренним кредитам – 550 млн. BYN, по внешним займам – 74 млн. BYN.

Задолженность в бюджет по исполненным гарантиям Правительства увеличилась до 1,6 млрд. BYN, при этом просроченная задолженность возросла более

чем в 3 раза – до 1,0 млрд. BYN. Основная причина – утрата предприятиями права на рассрочку в связи с несоблюдением сроков погашения задолженности по исполненным гарантиям.

Почти 75% исполненных гарантий Правительства и просроченной задолженности приходится на организации АПК (как республиканской, так и коммунальной формы собственности).

В прошлом году реализованы комплексные меры бюджетной поддержки, направленные на **стабилизацию деятельности сельскохозяйственных организаций**. Из консолидированного бюджета на финансирование АПК выделено свыше 2 млрд. BYN. При этом более половины этих расходов (53%) взял на себя республиканский бюджет.

Важно, чтобы бюджетные вложения приводили к стабилизации и решению системных проблем, имеющихся в сельскохозяйственной отрасли. Однако размер накопленной задолженности организаций АПК по льготным кредитам последние три года остается неизменным (3,7 млрд. BYN), а долги перед бюджетом растут.

Усугубляется также тенденция роста задолженности предприятий перед бюджетом по кредитам, привлеченным для реализации инвестпроектов от банков Китая. За год она увеличилась в 2 раза и составила более 318 млн. USD, из них просроченная – 36 млн. USD.

Сложившаяся ситуация подтверждает необходимость реализации заложенных в Программе социально-экономического развития на текущую пятилетку подходов по переходу к **модернизации экономики на без-**

долговой основе – за счет привлечения прямых иностранных инвестиций.

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ

В 2016 году исполнение большинства местных бюджетов проходило достаточно стабильно. **Объем их собственных доходов** вырос по отношению к 2015 году на 12%, в то время как поступления в республиканский бюджет (с учетом мер по привлечению дополнительных доходов) увеличились на 6,0%.

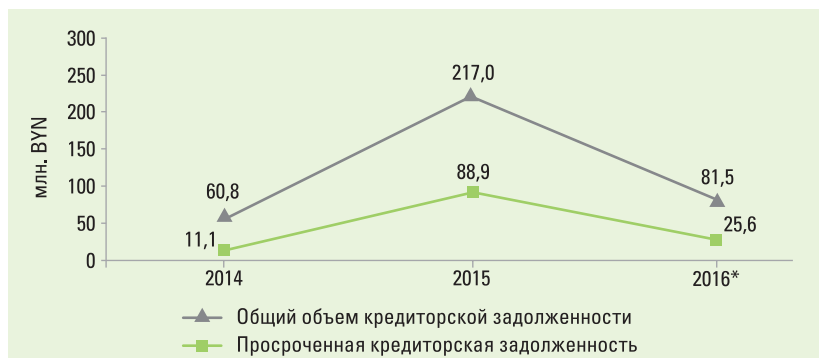
Первоначально утвержденные показатели по привлечению собственных доходов выполнены бюджетами г. Минска и областей, за исключением Гомельской и Витебской, которые «недобрали» соответственно около 140 и 30 млн. BYN. Главным образом это связано с ухудшением условий хозяйствования предприятий нефтепереработки.

Оптимизация и сокращение расходов для **местных бюджетов прошли в более «мягком режиме», чем для республиканского**. Снижение в 2016 году дотаций из республиканской казны (на общую сумму 370 млн. BYN) в большинстве областей, кроме двух вышеназванных, полностью компенсировано сверхплановыми доходами (102 млн. BYN) и экономией ассигнований (380 млн. BYN) за счет ограничения роста оплаты труда в бюджетной сфере.

ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2016 г., МЛН. BYN

Области	Доходы	Расходы	Профицит (+); дефицит (-)
Брестская	1 866,3	1 843,0	23,3
Витебская	1 689,1	1 661,0	28,1
Гомельская	2 138,7	2 136,8	1,9
Гродненская	1 531,4	1 450,8	80,6
Минская	2 137,2	2 069,9	67,3
Могилевская	1 585,1	1 558,5	26,6
ИТОГО по областям	10 947,8	10 720,0	227,8
г. Минск	4 233,2	4 252,4	-19,2

ДИНАМИКА КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ



*по предварительным данным

Стабильность исполнения местных бюджетов подтверждается и **снижением кредиторской задолженности**. За 2016 год она сократилась в 2,7 раза.

Однако это не повод для самоуспокоения. Все бюджетные обязательства, **следуя тезису «жить по средствам»**, должны приниматься исключительно в пределах предусмотренных ассигнований. Несоблюдение этого требования должно расцениваться не иначе как нарушение бюджетного законодательства с применением мер ответственности и к организации – получателю бюджетных средств, и к конкретным должностным лицам.

В целях недопущения роста задолженности местных бюджетов, которая оказывает негативное влияние не только на экономику регионов, но и финансово-кредитную систему в целом, в 2017 году законодательно уста-

новлено **первоочередное направление сверхплановых доходов местных бюджетов на завершение незаконченных расчетов, то есть погашение долгов**.

Серьезного внимания требует **оценка долговой устойчивости местных бюджетов**.

Например, реализованные в прошлом году меры поддержки сельхозпроизводителей стоили бюджетам Витебской и Минской областей около 1 млрд. BYN. Такой объем долговых обязательств по погашению проблемной задолженности организаций АПК приняли на себя эти бюджеты. Другими областями подобные решения инициируются в текущем году.

Целесообразность перевода на бюджет каждого рубля кредитной задолженности должна быть обоснована и оценена с учетом реальной возможности их возврата. Риски невозврата средств должны быть минимизированы, а лучше исключены.

В текущем году наступают сроки выкупа облигаций местных займов на 400 млн. BYN. Это в 2,4 раза больше уровня 2016 года (173 млн. BYN). Для снижения долговой нагрузки на местные бюджеты планируется принять следующие меры:

- продлить срок обращения облигаций республиканского бюджета и Банка развития на сумму 90 млн. BYN;

- выделить субвенции бюджетам областей в рамках реализации Указа № 268 о создании Агентства по управлению активами (около 17 млн. BYN).

Оставшиеся обязательства должны быть исполнены местными органами власти самостоятельно.

Таким образом, как никогда ранее становится актуальной работа финансовых органов **по контролю за своевременностью и полной погашения организациями обязательств, переведенных на бюджет**. От этого зависит устойчивость местных бюджетов. Финансисты должны поставить на жесткий контроль возврат в бюджет долгов сельскохозяйственных организаций.

Отдельные исполкомы, наиболее активные в плане новых заимствований, не исполняют ранее принятые на себя обязательства перед банками. Так, за 2016 год задолженность по гарантиям, предъявленным банками к исполкомам Минской и Витебской областей, возросла более чем два раза (до 68 и 18 млн. BYN соответственно).

На повышение дисциплины при управлении региональным долгом направлены предусмотренные Законом о республиканском бюджете на 2017 год меры:

- ограничение объема предоставления новых гарантий по банковским кредитам суммами погашения заемщиками ранее гарантированных кредитов;

- предоставление на платной основе бюджетных кредитов для поддержания ликвидности мест-

ных бюджетов регионов, не соблюдающих долговые правила.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ

Основными задачами бюджетной политики на 2017 год являются:

- достижение устойчивой (среднесрочной) сбалансированности бюджетов всех уровней;

- сохранение оптимального уровня налоговой нагрузки на экономику;

- финансовое обеспечение доступности и качества услуг бюджетной сферы и усиление социальной защиты уязвимых категорий населения;

- повышение эффективности государственных расходов за счет расширения сферы применения программно-целевого метода бюджетного планирования;

- гарантированное исполнение внешних и внутренних долговых обязательств;

- сохранение государственного и местного долга на безопасном уровне;

- кредитование госпрограмм в объемах, не создающих рисков финансовой сбалансированности.

Несмотря на то, что бюджет на 2017 год сформирован по консервативному сценарию развития экономики (*основные его параметры: темп роста ВВП – 100,2%, цена на нефть – 35 USD за баррель, курс российского рубля – 75 RUR за 1 USD*), риски нарушения его устойчивости все равно присутствуют. Среди них можно выделить как внешние факторы, так и внутренние.

Сбалансированное и устойчивое исполнение бюджета в зна-

чительной мере зависит от степени адаптации предприятий госсектора к новым условиям хозяйствования и их готовности к исполнению своих обязательств (как перед бюджетом, так и перед кредиторами).

«Экстренные» меры помощи предприятиям требуют поиска источников, как правило, за счет роста госдолга или бюджетной консолидации.

Сегодня одна из главных задач – это комплексная оценка фискальных рисков. Их выявление, мониторинг и своевременное принятие необходимых управленческих решений позволят систематизировать подходы по оказанию господдержки важнейшим отраслям и восстановить налоговый потенциал предприятий.

О ГОСДОЛГЕ

Существенную нагрузку на бюджет оказывает и **возрастающий уровень госдолга**. В текущем году на его погашение и обслуживание нужно направить 7,7 млрд. BYN, в том числе 3,4 млрд. USD валютных платежей. На исполнение обязательств будут направлены доходы и поступления в иностранной валюте в общей сумме около 1,3 млрд. USD, из которых 550 млн. USD вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты.

Для рефинансирования части долга предполагается привлечь ресурсы от размещения государственных облигаций на внутреннем рынке и еврооблигаций, а также очередные транши кредита ЕФСР.

В складывающейся ситуации важнейшей задачей для Минфина станет **снижение стоимости привлекаемых ресурсов**.

Ее решение возможно как посредством повышения инвестиционной привлекательности для нерезидентов внутреннего финансового рынка (кросс-листинг белорусских гособлигаций на зарубежных фондовых биржах, интеграция депозитарной и биржевой систем страны с инфраструктурой международного рынка капитала), так и путем активной работы с иностранным бизнесом.

Кроме того, необходимо получить результат от проводимой работы по повышению рейтинга Беларуси в классификации ОЭСР по страновым рискам. Перевод из седьмой группы создаст предпосылки для снижения стоимости иностранных кредитов для белорусских банков и корпоративных заемщиков.

С целью привлечения льготных кредитных ресурсов в текущем году планируется активизировать взаимодействие с такими международными финансовыми организациями, как Европейский инвестиционный банк и ЕБРР, а также с фондами развития стран Ближнего Востока.

О НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В условиях высокой долговой нагрузки на бюджет необходимо расширять недолговые источники исполнения обязательств, в том числе за счет формирования полной и устойчивой доходной базы бюджета.

Одной из целей налоговой политики является уменьшение зависимости поступлений от конъюнктурных колебаний, прежде всего, внешних.

Ее можно достичь посредством **расширения налоговой базы**, в том числе **путем пересмотра и поэтапной отмены льгот**.

Во-первых, целесообразно перейти к системному анализу их эффективности. Только после проведения этой работы будут внесены предложения по сокращению льгот.

Во-вторых, в текущем году нужно сформировать пакет ликвидируемых льгот и предложить его к реализации в рамках основных направлений налоговой политики с 2018 года.

Учитывая позицию предприятий, там, где это действительно обосновано, следует выработать механизмы компенсации. В отношении иных преференций – определить этапность отмены.

Консолидация на такой основе доходов бюджета согласуется с параметрами планируемой кредитной программы с Международным валютным фондом и формирует возможности для отмены действующих ограничений для бизнеса, прежде всего в части упрощения порядка принятия к вычету НДС.

Снятие налоговых ограничений одновременно позволит улучшить позицию Беларуси в рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по показателю «Налогообложение». Из-за изменения методологии оценки в части учета качества администрирования НДС мы потеряли 36 позиций, переместившись с 63 на 99 место.

Учитывая риск возникновения кассовых разрывов для бюджета, действовать придется поэтапно и гибко.

Ускорить принятие решения по данному вопросу должно проведение анализа применения введенной МНС электронной системы счетов-фактур по НДС, направленной на предотвращение

необоснованного принятия плательщиками налоговых вычетов.

В текущей пятилетке меры налоговой политики должны реализовываться в условиях объявленного моратория на повышение ставок и введение новых платежей.

О ЛИКВИДНОСТИ БЮДЖЕТОВ

Существующие условия исполнения бюджета требуют **повышения качества управления ликвидностью бюджетов всех уровней**.

Размещение свободных средств бюджета должно осуществляться прозрачно и с максимальным эффектом, а не расширять квазибюджетные операции.

Искать резервы необходимо и за счет повышения операционной эффективности расходования средств. Дебиторская задолженность – это, по сути, изъятые из бюджетной системы деньги, которые тоже имеют свою стоимость. Их приходится заимствовать на внутреннем рынке или отвлекать от других направлений, тем самым создавая риски неплатежей и стабильности исполнения бюджета. В прошлом году для финансирования временных кассовых разрывов путем выпуска краткосрочных займов привлечено 384 млн. BYN, на обслуживание которых направлено почти 4 млн. BYN. Поэтому дебиторскую задолженность нужно минимизировать.

О ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

Задачу по повышению эффективности функционирования бюджетных отраслей в целом, по мнению Минфина, можно решить только за счет внедрения экономических механизмов, сти-

мулирующих сокращение неэффективных затрат, с перенаправлением сэкономленных средств на цели развития. В основу стимулирующего механизма для социальной сферы должны быть заложены нормативы эталонных затрат из расчета на одного потребителя бюджетной услуги (воспитанника дошкольного учреждения, ученика, студента или пациента). Другой неотъемлемой составляющей нормативного подхода является предоставление свободы получателю ресурсов по перераспределению сэкономленных ассигнований без дополнительных согласований с финансовыми органами.

Это не только создаст механизм, стимулирующий повышение эффективности бюджетных расходов, но и позволит сформировать объективную базу для внедрения формульного расчета дотаций.

Финансовые предпосылки введения предлагаемого подхода уже заложены. Правительством утверждены госпрограммы, где предусмотрены конкретные цели, задачи и критерии оценки деятельности в каждой сфере. Кроме того, в среднесрочной финансовой программе установлены предельные размеры доступных в бюджете ресурсов по каждой отрасли.

В то же время переход к «по душевому» планированию расходов бюджета требует решения принципиальных вопросов.

Во-первых, необходим расчет и внедрение в практику адекватных нормативов затрат, учитывающих особенности функционирования всех видов учреждений образования и здравоохранения, что по силам только профильным министерствам.

Во-вторых, несмотря на расширение свободы распорядителей и получателей бюджетных средств, они не должны наводиться «в свободном плавании» – предстоит разработать четкие алгоритмы и упорядочить их работу в новых условиях.

В-третьих, нужен переходный период для адаптации к новым подходам. Одномоментный отказ от учета «накладных» расходов (к примеру, связанных с содержанием зданий) негативно повлияет на выполнение гарантированных государством социальных стандартов.

Больше внимания необходимо уделять и анализу эффективности бюджетных расходов. В целях повышения качества управления государственными финансами с прошлого года начато активное внедрение механизма бюджетирования, ориентированного на результат. Также осуществлен переход на качественно новый уровень формирования государственных программ.

В рамках утвержденной Правительством среднесрочной финансовой программы республиканского бюджета на трехлетний период определены реалистичные «потолки» расходов на каждое мероприятие. Принципиально важным является их соблюдение. Выделение дополнительных финансовых ресурсов на ту или иную программу, при условии наличия реальных возможностей, будет рассматриваться Минфином только с учетом анализа эффективности ее реализации.

Для этого необходимо создание системы мониторинга и оценки эффективности госпрограмм, которая должна стать неотъемлемой частью бюджетного процесса.

Уже в этом году Минфин совместно с Минэкономики намерен проанализировать выполнение показателей госпрограмм за 2016 год и включить результаты этой оценки в пакет документов, рассматриваемых вместе с законопроектом о бюджете на 2018 год. Представление такой информации в Парламент позволит депутатскому корпусу комплексно и обоснованно подходить к рассмотрению бюджета. Безусловно, данная инициатива потребует более активной деятельности отраслевых министерств, поскольку им придется держать ответ за потраченные средства и эффективность их использования.

Обеспечение открытости бюджета перед обществом – это общемировая практика. Более того, повышение прозрачности деятельности госорганов является одним из неотъемлемых условий увеличения эффективности управления государственными финансами. Поэтому Минфину предстоит выработать общедоступный и понятный для граждан формат предоставления информации об исполнении бюджета.

В качестве «единой точки доступа» к данным об исполнении бюджетов всех уровней выступит Минфин. Однако он располагает только сведениями о транзакциях, связанных с формированием и расходованием средств государств. Качественные характеристики результатов их использования – сфера ответственности отраслевых министерств.

Поэтому Минфином будет ставиться вопрос об актуализации официальных сайтов министерств и местных органов власти.

На повышение прозрачности и надежности информации, но уже в части финансового положения организаций реального сектора, направлено внедрение МСФО. В 2016 году завершена работа по реализации норм Закона о бухгалтерском учете и отчетности и Закона об аудиторской деятельности, которые вступили в силу с 1 января 2014 года. В качестве технических нормативных правовых актов введены в действие Международные стандарты финансовой отчетности и их разъяснения.

По МСФО финансовую отчетность за 2016 год обязаны составить около 300 общественно значимых организаций.

На повестке дня стоит вопрос о расширении круга предприятий, подпадающих под сферу действия МСФО. Однако это не значит, что «поголовно» всех переведут на такую отчетность. Критерии определения круга субъектов хозяйствования, для которых применение международных стандартов станет обязательным, должны быть обдуманными и учитывать интересы бизнеса.

Расширение сферы применения МСФО требует от аудита соответствующих гарантий достоверности финансовой информации, представляемой отечественным и зарубежным пользователям. Это обеспечивает система международных стандартов аудита (разработанная Международной федерацией бухгалтеров), проработка вопроса о введении которых объективно назрела. Необходимо инициировать переговоры с Международной федерацией бухгалтеров о подписании Соглашения об отказе от авторского права на территории Беларуси.

О ФИНАНСОВОМ РЫНКЕ

Министерством финансов ведется работа по формированию **развитой инфраструктуры фондового рынка и его интеграции в международный рынок капитала**.

В Беларуси работают 59 профессиональных участников рынка ценных бумаг, из которых 26 – банки, а 33 – небанковские организации.

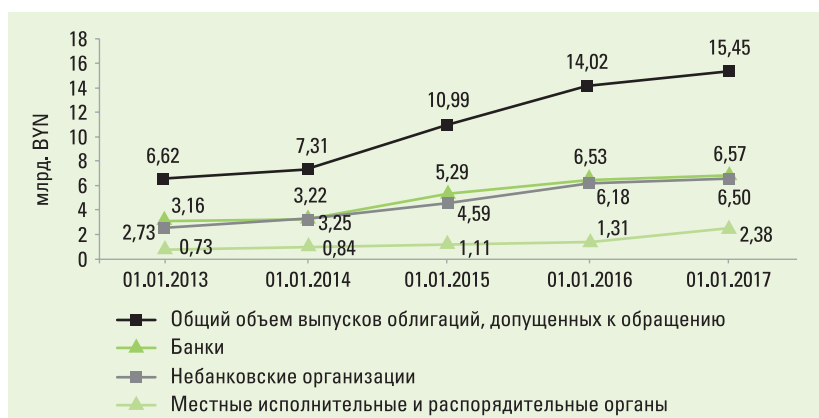
По мнению Минфина, имеющаяся инфраструктура фондового рынка задействована значительно ниже своих потенциальных возможностей. Юридические и организационные условия для акционерных обществ позволяют им активно использовать ценные бумаги для финансирования своей деятельности. Однако капитализация рынка к ВВП составила немногим более 2,5%, а рыночная цена в 2016 году рассчитывалась по акциям только 63 АО из 4,6 тысяч. Основная причина создавшейся ситуации состоит в высокой концентрации ценных бумаг у государства – почти три четверти всех акций находится в ведении республиканских и местных органов управления.

При этом гораздо динамичнее развивается рынок корпоративных облигаций. Его росту способствовало действие льготного режима налогообложения. На начало текущего года в обращении находилось облигаций на сумму около 15,5 млрд. BYN.

Для дальнейшего развития рынка ценных бумаг в 2017 году планируется активизировать работу по следующим ключевым направлениям:

- созданию законодательных условий для привлечения финансовых ресурсов с использованием институтов коллективных инвестиций, секьюритизации, подготовке и принятии соответствующих нормативных правовых актов в их развитие;
- стимулированию продаж в торговой системе биржи принадлежащих РБ акций акционерных обществ с долей государства менее 25%;
- сопровождению белорусских предприятий по выходу на международный рынок капитала с использованием иностранных депозитарных расписок, интеграции отечественной инфраструктуры в мировую систему финансовых институтов;

ДИНАМИКА ОБЪЕМА ВЫПУСКОВ ОБЛИГАЦИЙ, ДОПУЩЕННЫХ К ОБРАЩЕНИЮ



- взаимодействию Минфина с зарубежными регуляторами рынка ценных бумаг. Также продолжится работа по внедрению на национальном рынке международных стандартов учета и отчетности;

- построению полноценной платформы информационного взаимодействия всех участников финансового рынка на базе введенного в действие Единого портала.

О СТРАХОВАНИИ

В 2016 году положительной динамикой характеризовался и **страховой рынок**. Целевые показатели развития направления, установленные Правительством на 2016 год, в основном выполнены.

Сумма взносов по всем видам страхования за прошлый год увеличилась более чем на 20% и приблизилась к 1 млрд. BYN. При этом треть прироста взносов обеспечена за счет новых видов страхования жизни и медицинских расходов.

Кроме того, в прошлом году проделана большая работа по изменению законодательства о страховании.

В частности, введена обязан-

ность страховщиков организовать систему внутреннего контроля, разрабатывать бизнес-планы на три года и ежегодно представлять отчеты об их исполнении. Кроме того, расширены полномочия Минфина по надзору и контролю за страховой деятельностью.

С 1 января 2017 года введена в эксплуатацию автоматическая информационная система «Государственный страховой регистр». Она позволяет накапливать сведения о заключаемых договорах добровольного страхования, страховых случаях и выплатах по ним, анализировать эту информацию, а также препятствовать мошенничеству и злоупотреблениям на рынке.

На следующем этапе усилия будут направлены на постепенное выравнивание условий работы государственных и негосударственных страховых компаний.

В подготовленном Минфином проекте Указа Главы государства предлагается:

- ликвидировать государственную монополию на страхование жизни и предоставить право заниматься этой деятельностью

организациям негосударственной формы собственности;

- упростить взаимодействие страховщиков с надзором, а именно перейти от согласительной к уведомительной процедуре представления правил страхования и отказаться от норматива расходов на ведение дела.

Кроме того, документ предусматривает отмену обязанности страховых организаций размещать и учитывать средства страховых резервов на специальных счетах.

Для решения задач повышения финансовой устойчивости и конкурентоспособности страхового рынка также необходимо сконцентрировать усилия в 2017 году на: переходе с надзора за страховыми организациями (ориентированного на контроль за соблюдением норм страхового законодательства) на риск-ориентированный надзор; развитии дистанционных форм взаимодействия страховых организаций с клиентами посредством интернет-технологий; внедрении в республике электронного страхового полиса по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Достигнутые макроэкономическая сбалансированность и стабилизация – это основа для восстановления роста экономики и увеличения доходной базы бюджета, что будет способствовать повышению устойчивости бюджетной системы в целом. На решение этой комплексной задачи нужно направить весь кадровый и профессиональный потенциал финансовых органов страны.

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ**

ВЫПОЛНЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА 2016–2020 гг.

Показатели	2016 год	
	прогноз	отчет
Темпы роста страховых взносов: по всем видам страхования, %	115,7	118,1
по видам обязательного страхования, %	113,2	109,1
по видам добровольного страхования, %	118,0	126,5
в том числе по добровольному страхованию экспортных рисков с поддержкой государства, %	104,9	63,5
Отношение страховых взносов к ВВП, %	0,97	1,03
Отношение активов страховых организаций к ВВП, %	2,9	3,0
Сумма страховых взносов на душу населения, BYN	100,2	102,3