

**В** ОЧЕРЕДНОЙ подборке юбилейной рубрики исторический раздел охватывает два десятилетия. Первое – о суровых годах Великой Отечественной и восстановлении разрушенного войной народного хозяйства. Второе – об укреплении и развитии финансовой системы республики в 50-е годы минувшего столетия.

В материалах о дне сегодняшнем анализируется состояние государственных финансов страны по итогам первого полугодия 2008 года, рассказывается о слагаемых результативной работы ОАО «Ивацевичдрев».

До юбилея чуть больше двух месяцев. Редакция рассчитывает, что с вашей помощью, уважаемые читатели, исторические и текущие события на страницах журнала получат наиболее полное отображение.

## 5. Время и судьбы

**Л**ЕТОМ 1941 года многие финансисты ушли на фронт, некоторых мобилизовали для работы в регионах России, не захваченных фашистами. Среди них Болеслав Шатило и Михаил Сობоль, которые впоследствии стали министром финансов БССР и начальником Бобруйского горфинотдела.

Для учета эвакуированных сотрудников в начале 1942 года в Москве создается группа Наркомфина БССР. В ноябре 1943-го Совнарком БССР утвердил структуру Наркомата, состоящую из управлений: бюджетного, финансирования народного хозяйства, налогов и сборов, госдоходов, кадров и учебных заведений, административно-хозяйственного, а также бухгалтерии по бюджету и секретариата.

В декабре 1943 года Наркомат финансов перемещается в Гомель, а в июле 1944-го, после освобождения столицы Беларуси – в Минск.

Указом Президиума Верховного Совета БССР от 25 марта 1946 г. в соответствии с Законом «О преобразовании Совета народных комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Совет Народных Комиссаров союзных и автономных республик в Совет Министров» Наркомфин БССР был преобразован в Министерство финансов БССР.

В период Великой Отечественной войны и в первые по-

слевоенные годы главное финансовое ведомство Беларуси возглавлял **Гавриил Котляров**. Родился он в Гомельском районе, окончил ремесленное училище, вечерний железнодорожный техникум и совпартшколу. Работал слесарем, начальником цеха на заводах сельхозмашин и «Металлист». С 1930 г. – в финансовой системе: заведующий райфо в Копаткевичах и Узде. В 1938 г. назначен заместителем наркома финансов, в 1941 г. – исполняющим обязанности наркома. За заслуги в укреплении финансовой системы Гавриил Прокофьевич был награжден орденом Трудового Красного Знамени. Вот что написано в его характеристике: «В период войны тов. Котляров осуществлял бесперебойное финансирование мероприятий ЦК КП(б)Б и правительства. Только за 1942 год выплачено пособия партизанам 930 тыс. р., а семьям красноармейцев, находящихся в партизанах, – 375 тыс. р., закуплено продуктов для партизан на 404 т.р. Оказана помощь эвакуированному населению в количестве 2970 семей на сумму 1324,8 т.р., выплачена зарплата 2149 рабочим и служащим на сумму 285,2 т.р. Своевременно составлен бюджет на 1945 год. План мобилизации средств за 1944 год перевыполнен, что позволило дополнительно пополнить бюджет на 154,7 млн. руб.

План по госдоходам выполнен на 125%, по налогам и сборам – на 111,8%».

Несомненная заслуга Гавриила Прокофьевича в восстановлении и строительстве учебных заведений финансово-экономического профиля. В то время кадровый голод ощущался не только в районах. Заведующие областными финансовыми отделами в Барановичах, Могилеве, Витебске, Гомеле, Бобруйске имели неполное среднее образование. В сентябре 1945 года Совнарком и бюро ЦК КП(б)Б принимают решения «О работе Центральной курсовой базы Наркомфина БССР» и «О подготовке кадров средней и высшей квалификации для финансовых органов БССР». Особое внимание уделялось укреплению методологической и материально-технической базы Минского, Гомельского, Новогрудского финансовых техникумов, курсов по подготовке бухгалтеров.

В феврале 1946 года состоялся первый послевоенный выпуск финансового факультета института народного хозяйства (17 чел.). Наркомфин обязал заведующих облфинотделами «обеспечить молодых специалистов жилплощадью и создать им нормальные бытовые условия».

**З**АМЕТНЫМ событием в истории финансовой системы первых послевоенных лет



стало республиканское совещание работников областных финансовых органов. В докладе министра был сделан акцент на анализе недостатков по сбору платежей с населения и расходов в III квартале 1946 года. Невыполнение директив Москвы руководители облфо в своих выступлениях пытались объяснить объективными причинами. Приведем выдержку из протокола:

**«Тов. Чистов (Молодечно):** – План подоходного налога нашей области всегда завышают. В результате его не выполнили пять районов. Мы приняли меры – заменили там заврайфо... У нас не хватает налоговых агентов.

**Контарович, нач. управления госдоходов Минфина:** – Вы же всех работников разогнали!

**Чистов:** – Да, мы даже последнего ревизора выгнали, раз он не хотел работать».

Вот такие методы были характерны в работе с кадрами.

В 1946 году введены в эксплуатацию четыре «стандартных» жилых дома для сотрудников Наркомфина на ул. Фабрициуса в Минске. Квартиры в них получили руководители подразделений. В этом же году издается приказ «О развитии индивидуального животноводства и птицеводства среди работников финансовых органов». В нем предписывалось «...принять необходимые меры к увеличению поголовья скота и птицы в личном пользовании с таким расчетом, чтобы пого-

ловье КРС увеличилось на 500 голов, свиней – на 800, овец и коз – на 200, птицы – на 6000 штук».

Из архивных данных нам не удалось выяснить, как этот приказ выполнялся на местах, но о работе подсобного хозяйства НКФ сохранилось немало сведений. Оно находилось в бывшем панском имении Солтановщина, что в Несвижском районе. Директор хозяйства Иван Гурьянов завалил дело: почти 12 гектаров гречихи не убрал с поля. Ревизоры оценили ущерб в 19990 рублей. Гурьянова освободили от должности и привлекли к судебной ответственности, а заодно сократили всех работников, кроме кладовщика. Сельхозинвентарь, скот были переведены под Радошковичи, где НКФ отводилось 50 гектаров пахотной земли под овес, гречиху, картофель, овощи. На фермах имелись коровы, свиньи, овцы, куры, гуси, утки. В водоемы были запущены мальки рыбы.

**Л**ЕТОМ 1947 года Гавриил Котляров был откомандирован на учебу в Высшую партийную школу при ЦК ВКП(б). Министерство финансов возглавил **Алексей Куликов**. Родился он в местечке Копысь Оршанского района, работал финансовым агентом и инспектором в райфинотделах Витебщины. Закончил Всесоюзную финансовую академию. Руководил Белостокским облфо. В 1940 году назначен заме-

стителем наркома финансов. Фронтвик. С марта 1951 года – министр Государственного контроля.

2 августа 1947-го ЦК принимает постановление «О неотложных мерах по улучшению работы финансовых органов БССР». Отмечено, что они «в течение последних четырех кварталов систематически не выполняют планы поступлений налоговых и страховых платежей... Крупные недостатки являются следствием низкой служебной и государственной дисциплины аппарата финорганов, совершенно недостаточного контроля за исполнением постановлений правительства и приказов вышестоящих органов, низкой квалификации значительной части финансовых работников...». На этом же заседании обсуждалась докладная записка Куликова о злоупотреблениях в Гомельском финансовом техникуме. Гомельскому обкому партии было поручено обсудить ее и «виновных в разбазаривании государственных средств привлечь к ответственности».

Следует отметить, что ЦК партии неоднократно рассматривал вопросы подбора, расстановки и воспитания кадров в финорганах.

**Н**А ВОССТАНОВЛЕНИЕ разрушенного войной хозяйства требовались огромные средства. Предприимчивые чиновники, воспользовавшись трудностями, стали обогащаться путем различных махинаций. Тормозом в экономическом подъеме страны стал обесцененный за годы войны рубль. Поэтому в декабре 1947 года была проведена денежная реформа. (Подробнее о ней читайте на стр. 8-11.)

Придавая особое значение роли финансовой деятельности, 10 июля 1948 года Президиум Верховного Совета СССР издал Указ «О введении персональных званий для руководя-

щих и ответственных финансовых и банковских работников», которым утвердил табель о рангах. Министр финансов республики Алексей Куликов – государственный советник финансовой службы II ранга – наделялся правом присваивать звания «Младший советник финансовой службы» аттестованным сотрудникам райфинотделов. Третьего ранга удостоивались, как правило, налоговые агенты, второго – налоговые инспекторы и бухгалтеры, первого ранга – инспекторы по бюджету.

Звание «Старший советник финансовой службы» на основании решения аттестационной комиссии присваивал министр финансов СССР генеральный государственный советник финансовой службы. Этого звания удостоивались руководители подразделений союзных министерств и облфинотделов. Скажем, начальники управлений белорусского Минфина Т. Контарович и В. Соколов являлись старшими советниками I ранга, начальник сектора управления госдоходов Н. Трускин – III ранга (приравнялись к военному званию майор).

У читателя может возникнуть вопрос: как и чем внешне отличался статус служащих? Звездочками на петлицах. Форменная одежда (она похожа на нынешнюю Минлесхоза) выдавалась финансистам, прошедшим аттестацию. Хромоые сапоги, фуражки, кители, брюки, шинели, кожаные носилки даже финансисты сельсоветов. По мнению ветеранов, форма дисциплинировала работников. Да и отношение к человеку в форме было совершенно иным, чем к людям в гражданской одежде.

**В** МАРТЕ 1951 года министром финансов был назначен **Филипп Коханов**. Родился он в местечке Милославичи Климовичского района. Работал продавцом, заведующим

магазином, счетоводом. Окончил в Минске институт народного хозяйства. С 1936 года – в Наркомате финансов. В 1946 г. Филипп Лаврентьевич назначен на должность заместителя наркома. Награжден орденами Ленина, Красной Звезды, Отечественной войны I и II степеней, шестью боевыми медалями.

За 14 лет работы министром Филипп Коханов немало сделал для укрепления и развития финансовой системы республики, совершенствования форм финансовых взаимоотношений, контроля за эффективным использованием государственных средств.

21 марта 1952 года Совет Министров БССР утвердил новое положение о Министерстве финансов. Белорусский Минфин, являясь союзно-республиканским, подчинялся Совмину БССР и Министерству финансов СССР. Документ значительно расширил его компетенцию, предоставил ему право получать от учреждений и организаций сведения, необходимые для составления и исполнения бюджета, ограничивать финансирование и т.д.

С 1952 года структура министерства претерпела ряд изменений. Был создан отдел финансирования сельского хозяйства, ликвидировано управление по госпособиям многодетным и одиноким матерям, а его функции перешли к управлению финансирования культуры, здравоохранения и соцобеспечения. В 1956 году в составе Минфина создано контрольно-ревизионное управление, а в 1958 г. учреждено Главное управление государственного страхования.

В 50-е годы активно развивается экономика, что позволило мобилизовать в госбюджет значительные финансовые ресурсы. Ярко проявляется тенденция повышения удельного веса доходов от отраслей народного хозяйства. Основной источник доходов – налог с оборота, за счет которого толь-

ко в 1958 г. сформировано 50% доходной части бюджета. Однако темпы роста отчислений от прибыли были выше: за 1951–1958 гг. платежи выросли почти в четыре раза, а налог с оборота – в три. Этому способствовали рост производительности труда, рентабельности, расширение круга плательщиков за счет передачи ряда предприятий союзного подчинения в республиканское. С 1955 года большинство из них уже в децентрализованном порядке отчисляло проценты от прибыли на основе результатов своей финансово-хозяйственной деятельности.

Рост доходов народного хозяйства позволил уменьшить налоги с населения, удельный вес которых сократился с 15,2% в 1951 г. до 5,7% в 1958 г.

В 1953 году проведена реформа сельскохозяйственного налога. Если ранее он взимался со скота, садов, пчел, то теперь – с земельных участков по твердым ставкам и с учетом конкретных условий.

В расходной части годовых бюджетов четко обозначались изменения в приоритетах. Доминирующими стали расходы на развитие народного хозяйства, особенно промышленности, строительства и ЖКХ. За восемь лет они увеличились в 6,5 раза.

**Е**ЖЕГОДНО сотни выпускников Белорусского государственного института народного хозяйства и четырех техникумов пополняли ряды финансовых органов страны. Многие из них, набравшись опыта, становились высококлассными специалистами, возглавляли областные, районные и городские отделы.

\* \* \*

В следующем номере мы расскажем об «эпохе» **Болеслава Шатило**, который четверть века стоял у руля финансовой системы нашей республики.