

Тезисы доклада Министра финансов Республики Беларусь Амарина Владимира Викторовича на расширенном заседании Министерства финансов Республики Беларусь по вопросу «Об итогах исполнения бюджета Республики Беларусь за 2014 год и задачах финансовых органов на 2015 год»

(Минск, 5 марта 2015 года)

О бюджете 2014 года

Подводя итоги бюджета Беларуси за 2014 год следует отметить, что исполнение осуществлялось в сложных внешнеэкономических условиях, оказавших негативное влияние на выполнение основных макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития. На сокращении доходной части бюджета сказались более низкие, по сравнению с заложенными при формировании бюджета, темпы роста ВВП, а также цены на калийные удобрения, объемы и цены импорта товаров в страны Таможенного союза. Снижение деловой активности в Российской Федерации и девальвация российского рубля повлекли падение доходности белорусского экспорта. В свою очередь, рост расходов был связан с превышением прогнозных параметров инфляции, ставки рефинансирования Нацбанка и курса белорусского рубля.

Таблица 1. Изменение основных макроэкономических параметров в 2014 году

Показатель	Использовались при формировании бюджета 2014 г.	Фактически сложившиеся в 2014 г.
ВВП, темп роста, реальный, %	103,3	101,6
индекс потребительских цен, декабрь к декабрю, %	111,0	116,2
темп роста экспорта, реальный, %	111,5	97,8
темп роста импорта, реальный, %	106,6	94,8
темп роста выручки от реализации, номинальный, %	117,5	111,4
темп роста прибыли до налогообложения, номинальный, %	117,4	114,1
среднегодовой курс доллара США, Br	9 800	10 251
ставка рефинансирования в среднем за год, %	15,0	21,5
прирост требований банков к экономике, %	16–19	22,4

Результатом воздействия указанных факторов стали **потери доходов бюджета около 12 трлн. Br** (из них по вывозным таможенным пошлинам на калийные удобрения – 5 трлн. Br, ввозным таможенным пошлинам – более 4,0

трлн. Br) и **дополнительные расходы бюджета в сумме 6 трлн. Br** (из них рост расходов на субсидирование процентов по банковским кредитам – 3 трлн. Br).

В результате в ходе исполнения бюджета потребовалось его уточнение, чтобы обеспечить покрытие образовавшегося **дефицита в сумме более 18 трлн. Br**.

Для привлечения дополнительных доходов были приняты следующие решения:

- увеличен налог на добычу природных ресурсов (1,8 трлн. Br);
- введена отсрочка на 90 дней по вычету ввозного НДС для организаций – импортеров (1,4 трлн. Br);
- досрочно перечислены в бюджет дивиденды отдельных высокорентабельных организаций, а также банков (1,0 трлн. Br).

Кроме того, введение налога на биржевые операции по приобретению иностранной валюты позволило привлечь в бюджет 1,0 трлн. Br.

В целях обеспечения сбалансированности республиканского бюджета была проведена **оптимизация расходов**:

- сокращены непервоочередные текущие расходы бюджетных организаций, финансирование государственной инвестиционной программы и капитальных вложений бюджетной сферы (5,8 трлн. Br, или 7,2% от утвержденного плана);
- уменьшены дотации и субвенции, передаваемые регионам из республиканского бюджета (0,5 трлн. Br, или 1,4% от утвержденного плана).

Кроме того, более низкий, чем планировалось, уровень базовых ставок мирового финансового рынка позволил сэкономить на расходах по обслуживанию государственного долга 2,5 трлн. Br.

В результате целенаправленной работы по обеспечению сбалансированности республиканский бюджет в 2014 году исполнен с профицитом в сумме 5,4 трлн. Br (0,7% ВВП). Указанный профицит направлен на исполнение гарантий перед банками (3,3 трлн. Br) и погашение части государственного долга, отметил министр финансов.

О местных бюджетах

В отличие от республиканского, местные бюджеты менее подвержены влиянию внешних факторов, поскольку формируются за счет более стабильных источников, таких как подоходный налог, налог на прибыль коммунальных и

негосударственных организаций, работающих на внутренний рынок, налогов на собственность, отчислений от НДС.

В минувшем году сверхплановые доходы местных бюджетов составили более 9 трлн. Br, из них 7,0 трлн. Br сформированы в областях. Регионы максимально возможно использовали право на повышение ставок налогов на собственность, что позволило привлечь в местные бюджеты более 4 трлн. Br (при среднем уровне повышения – в 1,8 раза).

Дополнительно полученные доходы позволили значительно увеличить объем расходов. За 2014 год все регионы, за исключением Могилевской области, исполнили консолидированные бюджеты областей и г. Минска без дефицита. **Общий профицит местных бюджетов составил 2,6 трлн. Br.**

Таблица 2. Исполнение бюджета в 2014 году

	Доходы			Расходы			Дефицит (-), профицит (+)	
	Уточненный план	Исполнено за 2014 год	В % к уточненному плану	Уточненный план	Исполнено за 2014 год	В % к уточненному плану	Уточненный план	Исполнено за 2014 год
Республиканский бюджет	122,9	128,2	104,3	125,4	122,8	97,9	-2,5	5,4
<i>в % к ВВП</i>		<i>16,5</i>			<i>15,8</i>			<i>0,7</i>
Местные бюджеты	132,2	133,6	101,1	132,4	131,0	99,0	-0,2	2,6
<i>в % к ВВП</i>		<i>17,2</i>			<i>16,8</i>			<i>0,3</i>
Консолидированный бюджет	211,9	219,3	103,5	214,4	211,1	98,5	-2,5	8,2
<i>в % к ВВП</i>		<i>28,2</i>			<i>27,1</i>			<i>1,0</i>

На фоне общего снижения уровня централизации государственных ресурсов (по итогам 2014 года – 28,2%) доля местных бюджетов в консолидированном бюджете неуклонно растет.

В свою очередь, риски сокращения доходов в результате принятых решений по снижению налоговой нагрузки, а также неблагоприятной конъюнктуры внешнего рынка принял на себя республиканский бюджет. В такой ситуации от финансовых органов требуется неукоснительное соблюдение общих принципов реализуемой в стране бюджетной политики. Нельзя допускать неэффективные и чрезмерные расходы на местном уровне, максимально концентрируя ресурсы на выполнении задач социального развития.

Однако этого не происходит: получение сверхплановых доходов местных бюджетов не вызвало адекватного роста объемов инвестиций в развитие социальной сферы. Половина дополнительных доходов (более 3,0 трлн. Вг) в 2014 году была направлена на поддержку сельскохозяйственных организаций.

О задолженности аграриев

В то же время обеспокоенность в Минфине вызывает тот факт, что эффективность сельскохозяйственных организаций не улучшается, а ситуация их расчетов с банками серьезно усугубляется. Производители сельскохозяйственной продукции все больше обращаются к бюджету за поддержкой на осуществление текущей деятельности. Нарастают требования по авансированию их переработчиками под будущий урожай. «Снежным комом» растет проблемная задолженность, погашать которую приходится из бюджета, исполняя гарантии по банковским. **В настоящее время организациями-переработчиками выплачены авансы сельскохозяйственным организациям по поставкам продукции в среднем почти на 2 года вперед.**

Такая ситуация осложняет возможности развития сельскохозяйственных организаций, привлечения новых кредитов, а также полных и своевременных расчетов по имеющимся долгам. Как следствие – дальнейший рост объема платежей в качестве гаранта за счет средств местных бюджетов.

Хроническая неплатежеспособность сельхозорганизаций приводит к тому, что средств, планируемых в местных бюджетах на исполнение гарантий, ежегодно оказывается недостаточно для расчетов с банками. При запланированных на эти цели в 2015 году 600 млрд. Вг, объем исполненных гарантий оценивается Минфином более чем в 1,3 трлн. Вг. Это ведет к дополнительным высоким рискам для финансирования первоочередных расходов местных бюджетов. При этом, Министерство финансов не сможет, как это бывало ранее, оказывать поддержку регионам на исполнение гарантий, поскольку сегодня такие возможности отсутствуют.

Пора прекратить выстраивание долговой «пирамиды», когда сельхозорганизации продолжают накапливать проблемную задолженность, а местные бюджеты ухудшают и без того критический уровень долговой устойчивости.

О долговой нагрузке регионов

По состоянию на начало текущего года совокупный долг регионов составил 40 трлн. Вг, при этом почти 30 трлн. Вг (74%) – это гарантии по кредитам банков.

Долги областей, за исключением Брестской и Гомельской, в среднем в полтора раза превышает предельные значения параметров экономической безопасности, установленные бюджетным законодательством (80% от доходов местного бюджета без учета субвенций).

С наибольшими проблемами в 2014 году столкнулись бюджеты **Витебской и Могилевской областей**. Причины бюджетного дисбаланса регионов схожи.

В 2014 году на цели реструктуризации долга сельскохозяйственных организаций перед банками выпущено облигаций местных займов на сумму около 2,0 трлн. Br, из них Могилевским облисполкомом – на 1,1 трлн. Br.

Продолжение такой бюджетной политики повлечет дальнейшее снижение инвестиций в отрасли социальной сферы.

Серьезные риски несет в себе привлечение банковских кредитов на развитие социальной инфраструктуры и благоустройство территорий. Обычным явлением в ряде регионов стало получение коммунальными организациями банковских кредитов на эти цели с последующим погашением кредитной задолженности за счет бюджетных средств. Применение такого механизма позволяет ускоренными темпами улучшить коммунальную инфраструктуру. Однако необходимо учитывать, что отложенные расходы по погашению прежних долгов снижают возможности финансирования новых объектов. Более того, уровень социального развития территорий попадает в прямую зависимость от доступности кредитных ресурсов. **Залог устойчивости местных бюджетов в 2015 году – объективная оценка бюджетных расходов исходя из собственных ресурсных возможностей, а не ожиданий их получения извне.**

В качестве положительного примера можно привести опыт **Брестской области**. В результате жесткого контроля за финансовыми потоками предприятий, получающих бюджетную поддержку, регион имеет самый низкий уровень долговой нагрузки и просроченной задолженности по бюджетным ссудам, а также минимальные платежи в качестве гаранта. Это позволило направить основной объем сверхплановых доходов местных бюджетов на развитие социальной инфраструктуры, а не на покрытие несостоятельности субъектов хозяйствования.

О бюджетной политике на 2015 год

В утвержденном плане реализована достаточно жесткая бюджетно-налоговая политика. В расходной части существенно ограничены бюджетные инвестиции: ассигнования на капитальное строительство снижены на 40% к уровню прошлого года, на капитальный ремонт – на 30%.

Бюджет сформирован с профицитом 15 трлн. Br, который в совокупности с привлечением внешнего и внутреннего финансирования в

сумме 1,7 млрд. USD обеспечивал источники для погашения внешних долговых обязательств.

Однако в конце прошлого года экономическая ситуация начала ухудшаться. Прогнозные расчеты ключевых макроэкономических показателей по различным сценариям свидетельствуют о замедлении темпов экономического роста, которое будет сопровождаться увеличением инфляции, сокращением объемов и доходности экспорта.

Следствием этого станет сокращение объемов платежеспособного импорта товаров и услуг, а также сохранение высоких ставок на финансовом рынке, включая ставку рефинансирования Национального банка.

Для бюджета это оценивается в сокращении доходов от внешнеэкономической деятельности (НДС, ввозные таможенные пошлины), а также платежей из прибыли. Из-за падения цен на нефть в бюджет не поступят в запланированном объеме вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты.

Вследствие произошедшей корректировки обменного курса и повышения ставки рефинансирования Нацбанка требуют увеличения расходы бюджета на обслуживание и погашение внешнего государственного долга, коммунальные услуги, приобретение импортного оборудования и медикаментов, а также на субсидирование процентов по банковским кредитам.

В этих условиях Минфином вырабатываются **меры бюджетно-налоговой политики**, направленные на сохранение макроэкономической сбалансированности.

Для повышения устойчивости бюджета по предложениям Министерства финансов уже реализован ряд мер, направленных на **привлечение в бюджет дополнительных доходов на общую сумму около 14 трлн. Вг**. В их числе:

- введение вывозной таможенной пошлины на калийные удобрения в размере 45 EUR за тонну (+6,7 трлн. Вг);
- продление ограничений по возврату НДС на импортируемые потребительские товары (+1,4 трлн. Вг)

Также совместно с МНС прорабатывается ряд других предложений по наполнению бюджета.

Помимо привлечения дополнительных доходов необходимо реализовать **комплекс мер по сокращению расходов**. Минфином произведено резервирование расходов республиканского бюджета в общей сумме более 6 трлн. Вг. При резервировании применены подходы, предусматривающие сокращение на 5% текущих расходов бюджетных организаций, на 10% – капитальных расходов и дотаций местным бюджетам соответственно, а также ассигнований, предусмотренных на повышение оплаты труда в бюджетной сфере.

Аналогичные подходы должны быть реализованы и в отношении расходов местных бюджетов в объеме не менее 4 трлн. Вр.

При этом уже сейчас очевидно, что принимаемых мер будет недостаточно. В связи с этим для обеспечения сбалансированности бюджета дополнительно проводится работа по привлечению внешних и внутренних заимствований, консолидация доходов от реализации государственной собственности, централизация прибыли государственных предприятий, а также будут задействованы остатки средств бюджета.

О перспективах налоговой политики

Расширение налоговой базы и повышение устойчивости бюджета является основной задачей налоговой политики в ближайшей перспективе. Ее решение предполагается посредством ряда мер.

Во-первых, планируются **более жесткие подходы в вопросе предоставления налоговых льгот**, сумма которых по итогам 2013 года составила **около 33 трлн. Вр.**

«Широкий» охват налоговыми льготами не учитывает их конечную эффективность: сегодня льготы предоставляются как для реализации крупных производственных проектов, так и в рамках, например, строительства торговых и офисных площадей.

Выработанные предложения предусматривают:

- ограничение предоставления налоговых льгот стимулирующего характера определенным периодом времени и продление их действия только в случае подтверждения своей экономической эффективности;
- усовершенствование системы учета, классификации и оценки результативности налоговых льгот для принятия обоснованных решений об их пролонгации или отмене.

Во-вторых, **совершенствование** порядка применения особых режимов налогообложения и, в первую очередь, **упрощенной системы налогообложения (УСН)**. Количество применяющих ее плательщиков растет с каждым годом. В настоящее время это более 65 тыс. организаций и 121 тыс. индивидуальных предпринимателей, или 43% налогоплательщиков. При этом за 2014 год их доля в поступлениях в бюджет составила около 5%.

Такая ситуация свидетельствует о том, что уплата налога по упрощенной системе из стимула для развития малого бизнеса превратилась в инструмент для минимизации налоговых обязательств.

Определенные шаги, направленные на совершенствование этого налога уже сделаны в 2015 году. Так, в Налоговый кодекс внесены положения, которые устанавливают запрет на применение упрощенной системы:

- с 1 апреля 2015 года – для организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих в аренду (лизинг), иное возмездное или безвозмездное пользование объекты недвижимости, не находящееся у них на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления;
- с 1 июля – для организаций, доля участия других организаций в которых составляет более 25%.

Кроме того, с 1 января текущего года введена обязанность по уплате подоходного налога (вместо налога при упрощенной системе налогообложения) для отдельных категорий индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем необходимо кардинально пересмотреть условия и механизм взимания этого налога.

Еще одно направление совершенствования налогового законодательства – **переход к взиманию налога на недвижимость исходя из кадастровой стоимости недвижимого имущества**. Такой порядок более справедливым для плательщиков, поскольку налоговой базой для его исчисления станет реальная рыночная стоимость объектов обложения. Это также позволит обеспечить дополнительные поступления в бюджет за счет более высокого налогообложения объектов, обеспечивающих их собственникам значительные доходы.

В свою очередь, переход к исчислению налога на недвижимость от кадастровой стоимости требует проведения массовой оценки объектов недвижимости (зданий, сооружений) и существенных затрат. В настоящее время разрабатывается упрощенный механизм такой оценки. Его суть – переоценка основных фондов до рыночной стоимости исходя из категории объекта и его местоположения, не требующая значительных финансовых затрат. Соответствующие предложения планируется выработать уже в текущем году.

О социальной сфере

Несмотря на сжатие ресурсной базы бюджета, в текущем году планируется сохранить приоритеты бюджетных расходов. Так, доля расходов на образование вырастет с 17,4 до 18,3%, на здравоохранение – с 14,1 до 15,3%.

В 2015 году усиливается государственная поддержка семей, воспитывающих детей. На эти цели запланировано направить 1,6 трлн. Вг на ежемесячные выплаты семьям, воспитывающим двоих и более детей, а также 1,8 трлн. Вг – на формирование семейного капитала.

Сохранение социальной направленности бюджета в условиях ограниченности бюджетных ресурсов требует принятия реальных мер по повышению эффективности расходов. Стратегические направления

совершенствования системы управления государственными финансами состоят в следующем.

1) Переход на среднесрочное планирование. Принятие закона об индикативном планировании позволит перейти на среднесрочные бюджетные планы, что повысит предсказуемость бюджетной политики для всех участников бюджетного процесса.

2) Формализация межбюджетных отношений. Размеры трансфертов из республиканского бюджета в бюджеты регионов должны определяться на долгосрочную перспективу. Цель – повысить самостоятельность местных бюджетов и их заинтересованность в развитии собственной ресурсной базы.

3) Переход на программно-целевой метод бюджетного планирования. Министерством экономики совместно с Министерством финансов и заинтересованными завершается разработка проекта Указа, основной целью которого является концентрация ресурсов на важнейших приоритетах социально-экономического развития, увязка бюджетного финансирования с достижением конкретных целей, а также расширение прав распорядителей по оперативному управлению бюджетными средствами.

Не дожидаясь принятия документа, Министерство финансов должно внедрять элементы эффективной бюджетной политики в свою деятельность, обязывая распорядителей бюджетных средств следовать его указаниям и методикам.

Эта работа продвигается пока медленно, но определенные шаги уже сделаны. В частности, разработан и внедрен механизм определения расходов на здравоохранение исходя из норматива бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя. Продолжается работа по оптимизации финансовых потоков отрасли в части переориентации ресурсов с дорогостоящей стационарной медицинской помощи на ресурсосберегающую – амбулаторно-поликлиническую.

Начиная с 2013 года, введен минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на образование. На практике это позволяет высвободившиеся в результате оптимизации деятельности учреждений образования бюджетные средства сохранить в отрасли и направить их на совершенствование образовательного процесса, повышение уровня оплаты труда в отрасли.

Дополнительным экономическим стимулом для повышения эффективности выделяемых бюджетных средств должно стать расширение нормативного финансирования. Соответствующие пилотные проекты в отрасли уже в текущем году начали реализовываться на базе отдельных учреждений общего среднего образования.

Недостаточно используются имеющиеся резервы по привлечению в социальную сферу **внебюджетного финансирования**.

В соответствии со статьей 105 Бюджетного кодекса, предусмотрен перевод учета внебюджетных средств бюджетных организаций и всех операций с ними на единый казначейский счет. Общий объем указанных средств за 2014 год составил около 11 трлн. Вг, в том числе более 8 трлн. Вг – по республиканским органам и организациям, около 3 трлн. Вг – по коммунальным.

Тем не менее, указанная статья ежегодно приостанавливается законом о бюджете, а значительные объемы средств выведены из-под текущего контроля Министерства финансов. Зачастую эти средства являются источником проведения тех расходов, которые Министерство финансов отклоняет по тем или иным причинам в заявках на финансирование из бюджета.

Перевод внебюджетных средств на счета казначейства позволит обеспечить оптимизацию денежных потоков, повысит эффективность и прозрачность управления ими.

С 2016 года необходимо обеспечить консолидацию части внебюджетных средств в республиканском бюджете, а также поэтапно начать перевод учета всех средств на едином казначейском счете.

О господдержке экономики

Наряду с совершенствованием финансирования бюджетной сферы требуется изменение подходов к оказанию государственной поддержки организациям реального сектора экономики.

При росте объемов выделяемых из бюджета средств эффективность господдержки остается низкой. У банков при кредитовании организаций в рамках государственных программ сформирован значительный объем проблемных активов. В связи с этим решение данной проблемы – в переоценке самой системы оказания государственной поддержки. В рамках работы по ее совершенствованию предусматривается оказание государственной поддержки только в рамках реализации государственных программ, с отбором проектов исключительно на конкурсной основе и равным доступом к ресурсам как государственных, так и частных организаций.

Проведение такого отбора на профессиональной качественной основе предлагается возложить на Банк развития.

Финансирование реального сектора экономики, трлн. Вр

Направление средств	2014 г. (исполнено)	2015 г. (утверждено)	2015/2014, в %
ВСЕГО* <i>из них:</i>	17,9	15,4	86,0
финансовая помощь	0,2	0,4	280,6
предоставление бюджетных ссуд, займов (без Фонда нацразвития)	0,4	0,4	96,7
компенсация (возмещение) процентов по кредитам банков	9,5	10,6	112,0
исполнение гарантий	3,3	3,9	117,7
увеличение уставных фондов*	4,5	0,1	2,2

*Без учета средств, внесенных в уставный фонд РУП «Белорусская атомная электростанция» и предусмотренных ОАО «Банк развития».

В текущем году у бюджета также **имеются значительные обязательства по субсидированию процентных ставок по реализуемым инвестиционным и другим проектам**, потребность в которых существенно возрастает в связи с ростом ставки рефинансирования.

В качестве непрерывного канала государственной поддержки будет выступать системная поддержка экспорта. На эти цели предусмотрено около 1,3 трлн. Вр.

Правительством определены 11 банков и 23 лизинговые компании, участвующие в схеме реализации белорусской техники на условиях Указа № 466, действие которого продлено. Ведется работа по заключению соглашения со Сбербанком России по продлению кредитования реализации белорусской техники. Проведены переговоры с Внешэкономбанком России и агентством по страхованию внешних рисков ЭКСАР и достигнута предварительная договоренность о кредитовании российскими банками поставок белорусской продукции в третьи страны со страховым покрытием ЭКСАР. Условие — наличие существенной доли российского сырья и комплектующих в экспортируемом товаре.

В источник дополнительной государственной поддержки превратились **средства инновационных фондов**, хотя они предназначены для инноваций. На финансирование непосредственно научно-исследовательских разработок в 2014 году направлено только 137 млрд. Вр, или 12%.

Для привлечения дополнительных средств на финансирование научно-исследовательских разработок Минфин считает целесообразным формировать в республиканском бюджете централизованный инновационный фонд, определив его распорядителем Государственный комитет по науке и технологиям. Это позволит дополнительно направить на финансирование науки и инноваций около 2 трлн. Brl, обеспечить контроль за их использованием.

Подводя итог требуемым мерам бюджетно-налоговой политики на 2015 год, важнейшей задачей по обеспечению бюджетной сбалансированности можно назвать поиск источников рефинансирования внешних обязательств, привлечение дополнительных доходов, а также экономия затрат в бюджетной сфере. Это касается всех видов расходов. Нужно экономно относиться к любым закупкам, сократить их до минимума. Такая же политика должна реализовываться и на государственных предприятиях. В случае выявления излишних трат как в организациях, финансируемых из бюджета, так и на государственных предприятиях Министерство финансов будет жестко реагировать, сокращая ассигнования, приостанавливая закупки, изымая прибыль предприятий в бюджет. Это также касается и внебюджетных средств бюджетных организаций. Необходимо задействовать имеющиеся резервы на всех уровнях бюджетной системы.

О государственном долге

В 2014 году Министерством финансов проведена сложная кропотливая работа по рефинансированию внешнего и внутреннего государственного долга. Все обязательства, связанные с его обслуживанием и погашением выполнены своевременно и в полном объеме и практически полностью рефинансированы за счет привлечения внешних и внутренних ресурсов в иностранной валюте на сумму 2,7 млрд. USD. Все параметры экономической безопасности сохранены в пределах пороговых значений.

Текущий год также будет крайне напряженным в части выплат по государственному долгу в иностранной валюте. Предстоит заплатить инвесторам и кредиторам 3,8 млрд. USD, из них в погашение основного долга – 2,8 млрд. USD.

В целях безусловного выполнения долговых обязательств республики Минфин планирует:

- обслуживание государственного долга (1 млрд. USD) осуществлять за счет доходов бюджета;
- направить на погашение внешнего государственного долга вывозные таможенные пошлины на нефть и нефтепродукты, поступающие в бюджет (при цене нефти 50 USD за баррель объем их поступления ожидается в размере 1,4 млрд. USD);

- разместить на внутреннем финансовом рынке валютные гособлигации (700 млн. USD);
- привлечь средства на внешних финансовых рынках (700 млн. USD).

Несмотря на резкое ухудшение геополитической и экономической ситуации в регионе, снижение кредитных рейтингов стран-соседей и высокий риск ухудшения показателей кредитоспособности Минфин планирует завершить работу по обеспечению доступа на внешние финансовые рынки. Задача – диверсификация источников внешнего финансирования экономики.

При этом проблемы, связанные с наращиванием государственного долга, во многом обусловлены неразвитостью внутреннего финансового рынка в таких его сегментах как страхование и рынок корпоративных ценных бумаг.

О запрете Нацбанка на расчеты в валюте

Предлагаемый Национальным банком запрет расчетов в иностранной валюте для страховых организаций представляет угрозу для развития добровольного страхования жизни и дополнительной пенсии. Страхование в иностранной валюте стало наиболее востребованным среди граждан в данном сегменте. Так, количество действующих договоров страхования жизни и дополнительной пенсии, заключенных гражданами в валюте с государственным предприятием «Стравита», за 2011–2014 годы выросло в 3 раза (с 5,3 до 16,9 тыс. единиц), в то время как в национальной валюте увеличилось в 1,2 раза (с 12,6 до 15,7 тыс. единиц).

Последствием же принимаемых Национальным банком мер стал отток клиентов. Уже в феврале в «Стравиту» для расторжения заключенных в валюте договоров страхования обратилось в 5 раз больше страхователей, чем в среднем за прошлый год. Гражданам возвращены взносы в эквиваленте 602 млн. Br, что составляет 40% от показателя в целом за 2014 год.

Если вопрос с Национальным банком не будет решен, в дальнейшем нас ожидает сокращение размера инвестиционных ресурсов и падение их прироста.

Запрет на уплату взносов в валюте негативно отразится и на развитии страхования экспортных рисков с поддержкой государства. Банковское сообщество не готово осуществлять кредитование в иностранной валюте, зная, что выплата страхового возмещения будет в белорусских рублях. В конечном итоге, когда ни банки, ни страховые организации не возьмут на себя валютные риски, заложниками ситуации окажутся предприятия-экспортеры. Учитывая объем принимаемой страховщиками ответственности по экспортным кредитам (в 2014 году – более 1 млрд. USD), размер этих рисков значителен.

На выходе мы будем иметь парадоксальную ситуацию: при наличии действенного механизма поддержки экспортеров воспользоваться им окажется

практически нереально. Эффект от всех принятых на сегодняшний день решений будет сведен к нулю.

Поэтому в целях сохранения действующей схемы поддержки экспорта Минфин обратился в Нацбанк с предложением рассмотреть вопросы сохранения связанности валюты требований и валюты обязательств при страховании экспортных рисков по кредитам, предоставляемым с поддержкой государства.

В завершении следует отметить, что для финансистов текущий год будет сложным. Предстоит найти ответы на непростые вопросы и адаптировать бюджет к изменившейся внешней и внутренней экономической ситуации. Это потребует высокого профессионализма, энергии и сил. Поэтому как никогда ранее необходимы креативный подход, умение предложить нестандартные решения, новые финансовые инструменты.